



PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO 2016 - 2021

200
AÑOS
1824-2024



PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO 2016-2021

AGRADECIMIENTOS

El Equipo Técnico de Planeamiento Estratégico del Gobierno Regional de Ayacucho expresa su sincero agradecimiento a las instituciones y profesionales que contribuyeron a la construcción de este documento. Al Centro Nacional de Planeamiento Estratégico-CEPLAN, que a través de su equipo de profesionales brindaron la asistencia técnica durante toda la fase estratégica, haciendo posible la formulación del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021.

A los profesionales del Programa de Desarrollo Económico Sostenible y Gestión Estratégica de los Recursos Naturales-PRODERN, por su acompañamiento y valiosas contribuciones durante la fase estratégica.

A la Cooperación Belga al Desarrollo y el CIES, que hicieron posible la participación de parte del Equipo Técnico en el I Encuentro Nacional de Planeamiento Estratégico para Gobiernos Regionales, y la asistencia técnica en los talleres de formulación del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021.

Al Sr. Ronald Hermoza Sotomayor, de la Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial, por su valioso apoyo técnico en la elaboración de los mapas digitales.

Al Sr. Edgar Jhonatan Añaños Gómez, por su apoyo técnico durante el proceso de formulación del documento.

Y a todos los ciudadanos y ciudadanas de la región, que con sus comentarios y valiosas sugerencias en diversas provincias han enriquecido el contenido de este documento de gestión.

GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO

COMISION DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO (Ordenanza Regional N° 010-2014-GRA/CR).

Gerente General Regional	Presidente
Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial	Miembro
Sub Gerente de Planeamiento	Secretario Técnico
Gerente Regional de Desarrollo Económico	Miembro
Gerente Regional de Desarrollo Social	Miembro
Gerente Regional de Infraestructura	Miembro
Gerente Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente	Miembro
Director de la Oficina Regional de Administración	Miembro

EQUIPO TECNICO DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO (Resolución Ejecutiva Regional N° 500-2015-GRA/GR)

Sub Gerente de Planeamiento	Coordinador
Econ. Pedro Huamaní Oré Representante de la sede central del GRA	Miembro
Ing. Valentín Faustino Tenorio Bedrillana Representante del sector Agricultura	Miembro
Econ. Daniel Urbina Cárdenas Representante del sector Educación	Miembro
CPC. Luperia Kay Anaya Flores Representante del sector Transportes	Miembro
Econ. Tulio Dante Gil Guillén Representante del sector salud	Miembro
Sr. Róger Espinoza Parado Representante de la Oficina de Defensa Civil	Miembro
Ing. Odvar Huamaní Huaylla Representante de la GRRNGMA	Miembro

EQUIPO DE ASISTENCIA TECNICA EN PLANEAMIENTO

Martha Vicente Castro (CEPLAN)

Paul Durand Villaroel (CIES – CTB)

INDICE

Presentación	7
1. Síntesis del análisis prospectivo	8
1.1. Diseño del modelo conceptual	8
1.2. Identificación y análisis de tendencias	21
1.3. Definición de variables estratégicas	23
1.4. Diagnóstico de variables estratégicas	26
1.5. Construcción de escenarios	40
1.6. Síntesis del análisis de riesgos y oportunidades	52
2. Escenario apuesta	58
3. Visión regional al 2021	63
4. Objetivos estratégicos, indicadores y metas	64
4.1. Objetivos estratégicos	64
4.2. Indicadores y metas	64
5. Acciones estratégicas	66
6. Identificación de la ruta estratégica	70
ANEXOS	75

PRESENTACION

El Gobierno Regional de Ayacucho se complace en presentar a la comunidad ayacuchana el "Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021", construido de manera participativa en el marco de la Directiva N° 001-2014-CEPLAN. Es un documento de gestión de gran importancia, porque contiene las decisiones tomadas por los actores regionales sobre el futuro de la región, teniendo como horizonte temporal dos hitos históricos importantes: el 2021 como el año de celebración de la proclamación de la independencia nacional, y el 2024 como homenaje al bicentenario de la Batalla de Ayacucho.

La base sobre la que se ha construido este documento de gestión territorial es el "Documento prospectivo: Ayacucho 2030", que fue formulado en la primera fase del proceso de planeamiento estratégico, y que contiene la información básica sobre la situación actual de la región, las tendencias del entorno, los eventos del futuro, y que identifica los diferentes escenarios para el año 2030, construidos en base las variables estratégicas que tienen mayor impacto en el presente y el futuro de la región Ayacucho. Esta forma de realizar un diagnóstico es la primera innovación en el proceso de planeamiento regional.

Por tal razón, la primera parte del Plan resume el contenido del documento prospectivo, y sobre esta base se define el "Escenario Apuesta", que los actores regionales han considerado deseable y posible lograr para el año 2021. Es un escenario basado en variables estratégicas e indicadores que harán posible su seguimiento y evaluación. En consecuencia, la visión regional al 2021 es la esencia del escenario apuesta, el cual constituye una segunda innovación en el proceso de planeamiento estratégico.

El contenido del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021 se centra en establecer con suma claridad los seis objetivos estratégicos que se requieren para alcanzar la visión regional, así como las acciones estratégicas que permitan implementar estas decisiones estratégicas. En el marco de la gestión por resultados, la visión regional es el cambio (impacto) que se quiere lograr en el horizonte del largo plazo en la región Ayacucho; los objetivos estratégicos son los "resultados" intermedios que se deben alcanzar para hacer posible el cumplimiento de la visión; y, finalmente, las acciones estratégicas son los productos (bienes y servicios) que se brindan para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos/as.

En tal sentido, el presente plan es un documento de gestión de mucha importancia, que contiene los principales lineamientos para una gestión pública y privada responsable, orientada a generar cambios relevantes en la vida de la población. Por ello, se pone especial énfasis en demostrar que la gestión tradicional de las últimas décadas, basada en la gestión de obras públicas, es un

camino equivocado que sólo nos ha conducido a una situación de pobreza, exclusión y caos social.

La proximidad del bicentenario de la independencia nacional y de la Batalla de Ayacucho son motivos propicios para abrir el espacio de debate y la reflexión sobre el pasado, presente y futuro de la región, para hallar soluciones acordes a los tiempos de globalización y cambios acelerados. La situación actual en que vive la región Ayacucho nos obliga a ser autocríticos y proactivos para superar los grandes problemas que nos aquejan. En esta parte vale recordar la última frase del Escenario 1 del documento prospectivo que dice: "el desarrollo regional es de entera responsabilidad de los actores regionales, y nadie más lo hará por nosotros; pero lo que dejemos de hacer hoy, lo harán los actores externos, a su manera y para su beneficio. La apatía, el desinterés y la desorganización de los actores regionales, es la condición propicia para que los actores externos tomen el control de la región".

El Gobernador Regional

PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO 2016-2021

1. SINTESIS DEL ANALISIS PROSPECTIVO

Los procesos de planeamiento estratégico en el país son regidos por la Directiva N° 001-2014-CEPLAN, que es de aplicación obligatoria para todas las entidades de la Administración Pública. Tiene como objeto establecer los principios, normas, procedimientos e instrumentos para dichos procesos.

La mencionada Directiva establece las siguientes fases para el proceso de planeamiento estratégico:

GRAFICO N° 01: FASES DEL PROCESO DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO



Los Gobiernos Regionales se encargan de la redacción del PDRC en la Fase Estratégica, utilizando la información generada en su Fase de Análisis Prospectivo, así como la información provista por los sectores en su proceso de planeamiento estratégico, respecto a sus competencias compartidas.

En la Fase Estratégica se construye el escenario apuesta, se formula la visión, los objetivos estratégicos con sus correspondientes indicadores y metas; asimismo, se identifican las acciones estratégicas de nivel programático y se define una ruta estratégica sobre la base de las mismas.

Así, el PDRC presenta la estrategia de desarrollo para el ámbito regional, aportando al logro de los objetivos establecidos en el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN) y en los Planes Estratégicos Sectoriales Multianuales (PESEM), respecto a las competencias compartidas. El PDRC expresa la articulación intergubernamental, del nivel regional con el nacional.

En consecuencia, para iniciar la Fase Estratégica, a continuación presentamos en síntesis los resultados más importantes de la Fase de Análisis Prospectivo, los mismos que se hallan plasmados en el "Documento Prospectivo: Ayacucho 2030".

1.1. DISEÑO DEL MODELO CONCEPTUAL

El modelo conceptual en el proceso de planeamiento estratégico es la identificación, presentación ordenada y descripción de los temas que conforman el territorio departamental, y está constituido por temas de nivel 1 o nivel 2, de acuerdo a su importancia en el sistema. En el presente caso, el modelo conceptual del departamento de Ayacucho tiene una estructura formada por un eje central que es el territorio departamental, y componentes organizados de acuerdo a su jerarquía (ver gráfico N° 02).

Los temas de nivel 1 corresponden fundamentalmente a los 6 ejes del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN), formulado por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), que constituyen los pilares de todo el proceso de planeamiento estratégico. Dichos ejes nacionales son principalmente de naturaleza demográfica, económica, social, institucional, territorial y ambiental.

Los temas de nivel 2 derivan de los temas de nivel 1 y reflejan las particularidades del territorio departamental. En el presente caso, se ha identificado un total de 36 componentes de nivel 2, los cuales explican la situación actual del departamento de Ayacucho.

En el componente 1, de población y derechos humanos, se analiza la dinámica de crecimiento de la población departamental, el proceso de ocupación urbana-rural, la estructura de edad, el nivel de desarrollo humano, la incidencia de la pobreza y la seguridad alimentaria como un derecho humano fundamental. Los procesos más relevantes en este tema son los procesos de urbanización, la migración del campo a la ciudad, la transición demográfica, el bono demográfico, el bajo desarrollo humano, la alta incidencia de la pobreza y el deterioro de la seguridad alimentaria como resultado del proceso migratorio.

El componente 2, referido a la inclusión social y acceso a servicios, analiza principalmente la cobertura de los servicios públicos y privados de educación, salud, vivienda, agua potable, saneamiento, energía eléctrica, así como las brechas de género y la diversidad cultural existente en el departamento. En esta parte del análisis destacan las brechas existentes en la cobertura de los servicios públicos en el área rural y urbana.

El componente 3, está compuesto por temas económicos, como la estructura productiva, los corredores económicos, el desarrollo empresarial, la ciencia, tecnología y la competitividad regional. En esta parte se analiza el nivel de desarrollo productivo y competitividad alcanzado por el departamento de Ayacucho, destacando el paulatino deterioro de la actividad agraria y el ascenso de la actividad minera.

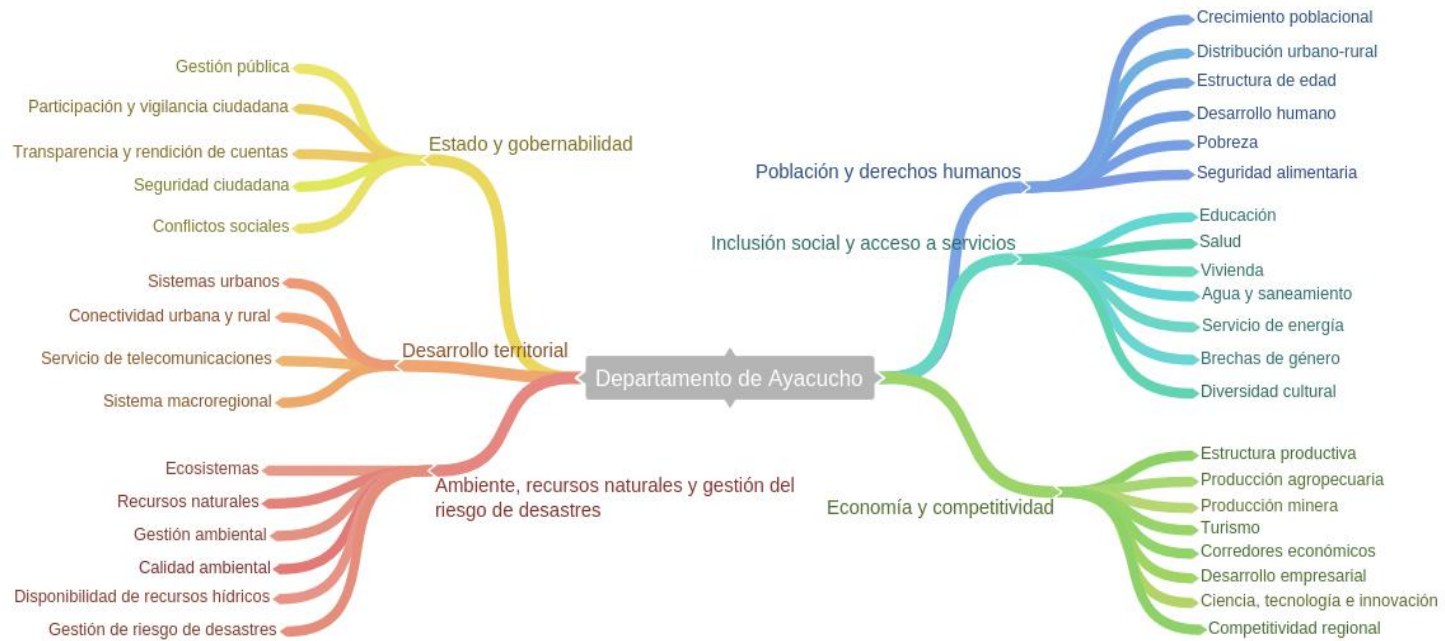
El componente 4 es referido al Estado y la gobernabilidad, que analiza la situación de la gestión pública regional y local, la participación y vigilancia ciudadana, nivel de transparencia en la gestión pública, la seguridad ciudadana y los conflictos sociales. En esta parte destaca la importancia del gobierno regional y los gobiernos locales como los actores fundamentales del desarrollo departamental, puesto que de la calidad de la gestión pública depende la solución de la mayoría de los problemas sociales y económicos.

El componente 5, referido al desarrollo territorial, aborda los temas de sistemas urbanos, el contexto macro regional y el nivel de conectividad urbano-rural, a través de carreteras y las telecomunicaciones. El tema fundamental en esta parte es la identificación del nivel de articulación e integración existente al interior del territorio departamental, así como el nivel de desarrollo urbano y los sistemas de centros poblados.

Finalmente, el componente 6 trata sobre los temas ambientales, la biodiversidad, la disponibilidad de los recursos naturales y la gestión del riesgo de desastres, como temas básicos de la sostenibilidad del desarrollo departamental.

Si bien los componentes del modelo conceptual parecen independientes unos de otros, pero en realidad forman parte de un sistema transversal y complejo, donde se dan relaciones de causa y efecto, que a su vez dan origen a procesos económicos, sociales, territoriales y ambientales.

GRAFICO N° 02: MODELO CONCEPTUAL DE LA REGION AYACUCHO



FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

Como se puede observar en la gráfica del modelo conceptual, la estructura del sistema departamental está formada por seis grandes componentes de nivel 1 (que corresponden a los 6 ejes del Plan Bicentenario) y 36 componentes de nivel 2, que se detallan a continuación:

CUADRO N° 01: COMPONENTES DEL SISTEMA REGIONAL

N°	COMPONENTES NIVEL 1	COMPONENTES NIVEL 2
1	POBLACION Y DERECHOS HUMANOS	Crecimiento poblacional
		Distribución urbano-rural
		Estructura de edad
		Desarrollo humano
		Pobreza
		Seguridad alimentaria
2	INCLUSION SOCIAL Y ACCESO A SERVICIOS	Educación
		Salud
		Vivienda
		Agua y saneamiento
		Servicio de energía
		Brechas de género
3	ECONOMIA Y COMPETITIVIDAD	Diversidad cultural
		Estructura productiva
		Producción agropecuaria
		Producción minera
		Turismo
		Corredores económicos
		Desarrollo empresarial
4	ESTADO Y GOBERNABILIDAD	Ciencia, tecnología e innovación
		Competitividad regional
		Gestión pública
		Participación y vigilancia ciudadana
		Transparencia y rendición de cuentas
5	DESARROLLO TERRITORIAL	Seguridad ciudadana
		Conflictos sociales
		Sistemas urbanos
		Conectividad física urbana y rural
6	AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES	Servicio de telecomunicaciones
		Sistema macro regional
		Ecosistemas
		Recursos naturales
		Gestión ambiental
		Calidad ambiental
Disponibilidad de recursos hídricos	Gestión del riesgo de desastres	

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

El conjunto de componentes presentados en el cuadro anterior son factores internos, y por lo tanto pueden ser gestionados por los actores regionales.

CARACTERIZACION DEL TERRITORIO

En el proceso de planificación estratégica territorial, entender el concepto de territorio es fundamental para su análisis y comprensión. De acuerdo a la "Guía Metodológica para la fase estratégica" del CEPLAN, se entiende por territorio a la construcción social producto de las interrelaciones y decisiones de los actores locales, en torno a un proyecto de desarrollo concertado entre todos ellos. Por lo tanto es un espacio geográfico caracterizado por:

- La existencia de una base de recursos naturales específica
- Una identidad (entendida como historia y cultura local) particular
- Relaciones sociales, institucionales y formas de organización propias, característico de ese lugar
- Determinadas formas de producción, intercambio y distribución del ingreso

El enfoque territorial busca definir una estrategia de desarrollo, a partir de las características y realidades propias del territorio, siendo un instrumento de planificación basada en las particularidades propias del territorio regional, que por su propia naturaleza es diverso y complejo.

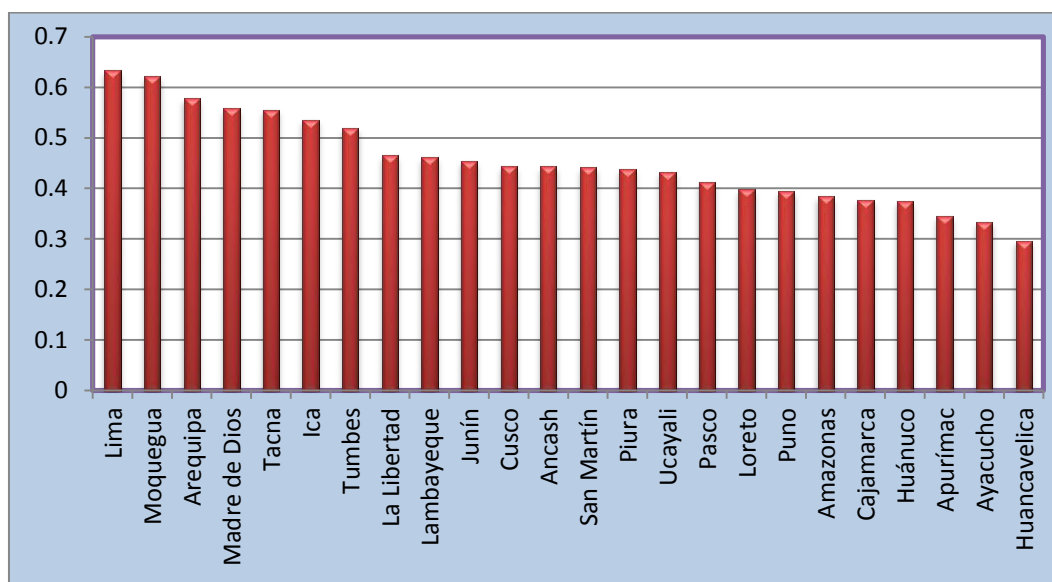
En el marco de este concepto de territorio pasamos a analizar los procesos sociales, económicos y políticos experimentados por la región durante su historia, para comprender el nivel de desarrollo alcanzado y la forma de ocupación y utilización del territorio regional. Este tipo de análisis nos permitirá comprender el impacto de los procesos del pasado en la vida de la población. Los principales indicadores de impacto son: a) Índice de desarrollo humano (IDH); b) Tasa de pobreza; y c) Índice de competitividad regional (ICR).

Uno de los mayores problemas que enfrenta la región Ayacucho en el presente es el escaso desarrollo humano de la población, que explica la mayor parte de los problemas sociales, económicos y políticos experimentados en las últimas décadas. Ayacucho no puede despegar hacia el desarrollo socio-económico por las bajas capacidades de la mayoría de su población.

En el ranking nacional Ayacucho ocupa el penúltimo lugar en el tema de desarrollo humano, lo cual expresa el grado de retraso de la región con respecto a las demás regiones del país.

GRAFICO N° 03

PERU: INDICE DE DESARROLLO HUMANO POR DEPARTAMENTOS, 2012



FUENTE: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2013.

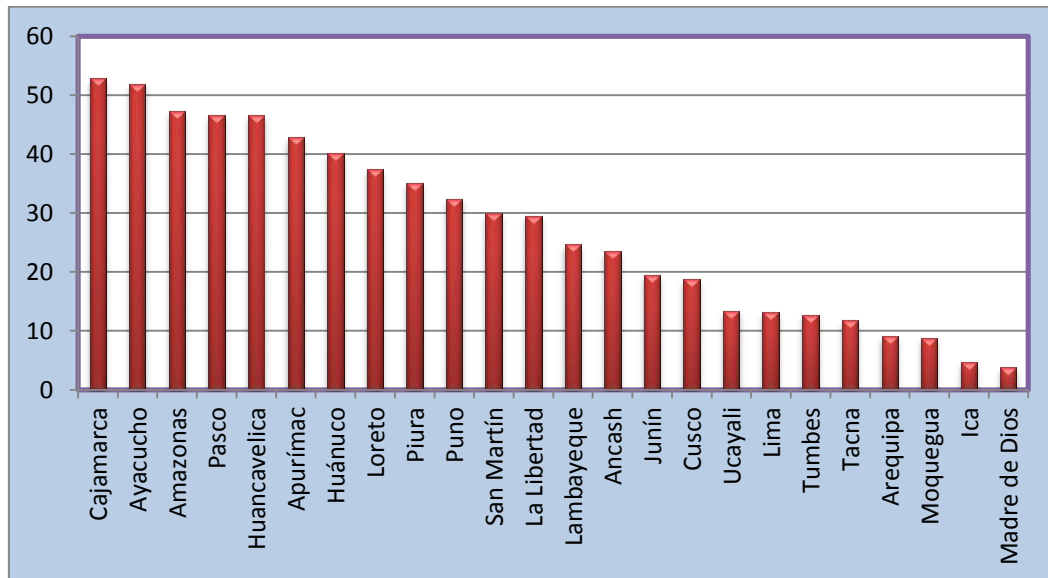
El IDH es un indicador clave para comprender que en la región los actores regionales y locales están tomando decisiones equivocadas en la gestión del desarrollo, al priorizar proyectos y actividades de poco impacto en el desarrollo humano. En efecto, el bajo desarrollo humano, ya de por sí, nos indica una forma de concebir el desarrollo, basado en criterios equivocados.

La pobreza es el resultado o consecuencia de diversos factores como el bajo desarrollo humano, porque una población con bajos conocimientos y limitadas habilidades técnicas no puede organizar un sistema productivo moderno, y se mantiene en un nivel tradicional y rudimentario. La alta incidencia del subempleo, en el área rural, y de la informalidad, en el área urbana, son expresiones claras de una economía de subsistencia en todo el territorio regional.

La tasa de pobreza como indicador de la calidad de vida de la población, nos indica con claridad que en la historia de la región Ayacucho han confluído factores internos y externos, que han limitado el desarrollo económico y social, conduciendo a una situación de alto nivel de pobreza. Dichos factores internos y externos serán identificados en el proceso de análisis prospectivo.

GRAFICO N° 04

PERU: POBREZA MONETARIA POR DEPARTAMENTOS, 2013



FUENTE: INEI, Evolución de la pobreza monetaria en el Perú al 2013.

De acuerdo al INEI, la pobreza monetaria en la región Ayacucho para el año 2013 asciende al 51.9 % de la población, lo que significa una disminución del 0.7 % con respecto al año 2012. Con este nivel de pobreza Ayacucho ocupa el segundo lugar en el ranking nacional, indicando que es una de las regiones más pobres del país.

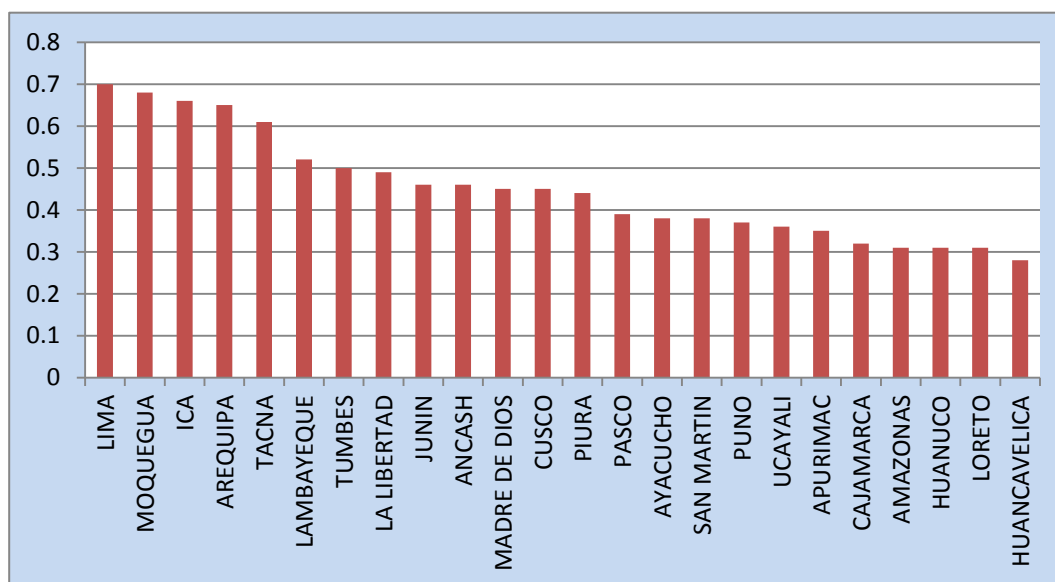
El bajo desarrollo humano se traduce también en la baja capacidad productiva de la población. La producción regional representa sólo el 0.9 % del PBI nacional, indicando el reducido nivel de producción de bienes y servicios, lo cual explica un bajo nivel de empleo digno y los escasos ingresos de la mayoría de la población.

La actual estructura productiva regional es básicamente extractiva-servicios-comercial, con escaso desarrollo de la industria. Es decir, se mantiene casi la misma estructura productiva establecida en la época colonial, que limitaba el desarrollo de las actividades transformadoras. Desde el punto de vista económico, esta estructura productiva representa una debilidad que ubica a Ayacucho en una situación desventajosa frente al mercado nacional e internacional, porque solamente aporta productos de escaso valor agregado.

El indicador que mejor refleja el nivel desarrollo productivo y la posición en el mercado es el Índice de Competitividad Regional (ICR). De acuerdo al Consejo Nacional de la Competitividad, para el periodo 2013/14 Ayacucho ocupa el 15° lugar en el ranking nacional con un ICR de 0.38.

GRAFICO N° 05

PERU: INDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL 2013/14



FUENTE: Consejo Nacional de la Competitividad

En cambio, para comprender el impacto del proceso histórico en el territorio es necesario analizar principalmente los sistemas de centros poblados, el nivel de integración territorial, la organización del sistema productivo y el equipamiento con que se cuenta (ver mapa 01).

Desde el punto de vista de sistemas de centros poblados, Ayacucho es una región fragmentada en dos sub sistemas: Sub sistema de la zona norte, con eje en la ciudad de Ayacucho, que tiene categoría de ciudad intermedia; y el sub sistema de la zona sur, con eje en la ciudad de Ica. Los dos sub sistemas están articulados por carreteras asfaltadas y afirmadas, pero no están integrados, por responder a dos dinámicas económicas diferentes. Adicionalmente, la zona norte cuenta con un aeropuerto para vuelos comerciales que articulan la ciudad de Ayacucho con la capital Lima.

En el sub sistema norte existe un proceso de crecimiento de la población, especialmente en las provincias de Huamanga, Huanta y el VRAEM, donde se viene observando el surgimiento de ciudades menores y alta dispersión de centros poblados rurales. Mientras las zonas centro y sur de la región presentan un proceso de despoblamiento como consecuencia de la migración interna y hacia otras regiones.

La configuración de altitudes, zonas de vida y la organización de centros poblados antes mencionada han dado origen a seis zonas productivas con diferentes vocaciones (ver mapa 02):

Zona 1, formada por los ejes Ayacucho-Huanta-Tambo, que es predominantemente urbano y con vocación productiva de servicios, comercio y turismo. Es la zona más dinámica de la región.

Zona 2, formada por los centros poblados ubicados en la cuenca del río Torobamba, con vocación agrícola de nivel tradicional, pero con tendencia a articularse al mercado local.

Zona 3, formada los centros poblados del VRAEM, ubicada en ceja de selva y con vocación agrícola y servicios. Predomina la producción de coca, café, cacao y frutas. Es una zona con alta presencia del narcotráfico y depredación de los bosques.

Zona 4, formada por los centros poblados de la zona media de la cuenca del Pampas, con vocación agrícola y ganadera del nivel tradicional y orientada al autoconsumo. Se caracteriza por la alta incidencia de la pobreza, poca población y flujos migratorios a la ciudad de Ayacucho y fuera de la región.

Zona 5, formado por los centros poblados de la provincia Huancasancos, con disponibilidad de pastos naturales alto andinos y con vocación ganadera y agrícola de nivel tradicional. Es también una zona poco habitada, con alta incidencia de la pobreza y población que migra a otras provincias o regiones.

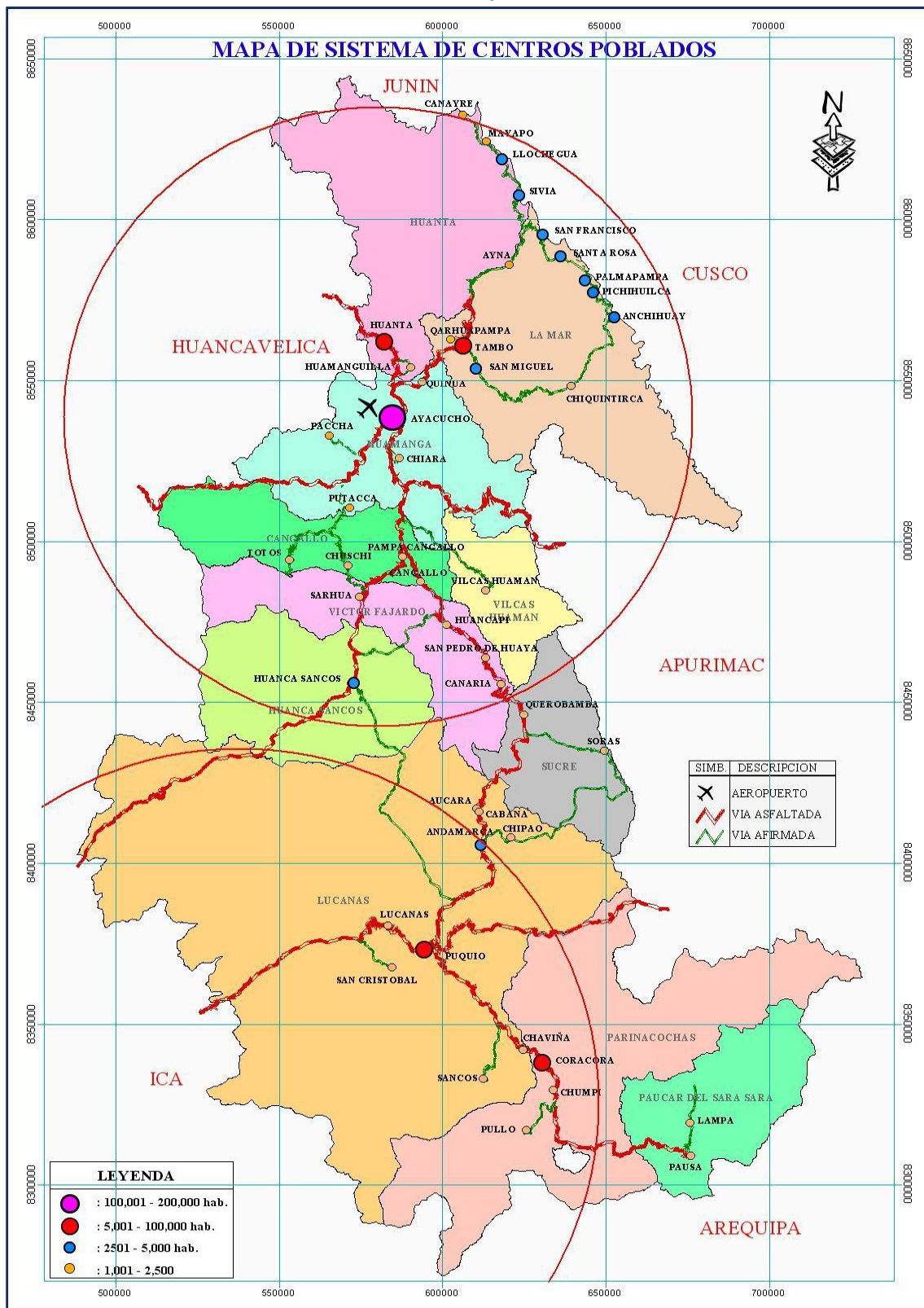
Zona 6, formada por el eje Puquio-Coracora, con vocación ganadera, agrícola y turística, por la disponibilidad de pastos naturales, suelos agrícolas, sitios arqueológicos y recursos paisajísticos.

En general, las zonas centro y sur son las que presentan el menor desarrollo relativo, y por ello son áreas donde se observa mayores niveles de migración y pobreza.

Los procesos anteriormente descritos, indican que el departamento de Ayacucho es un territorio fragmentado por dos sistemas de centros poblados, que han dado origen a una desigual ocupación del territorio, con zonas donde se observa un proceso de urbanización, principalmente en la zona norte, y la zona centro y sur con poca población, afectadas por la pobreza y la migración.

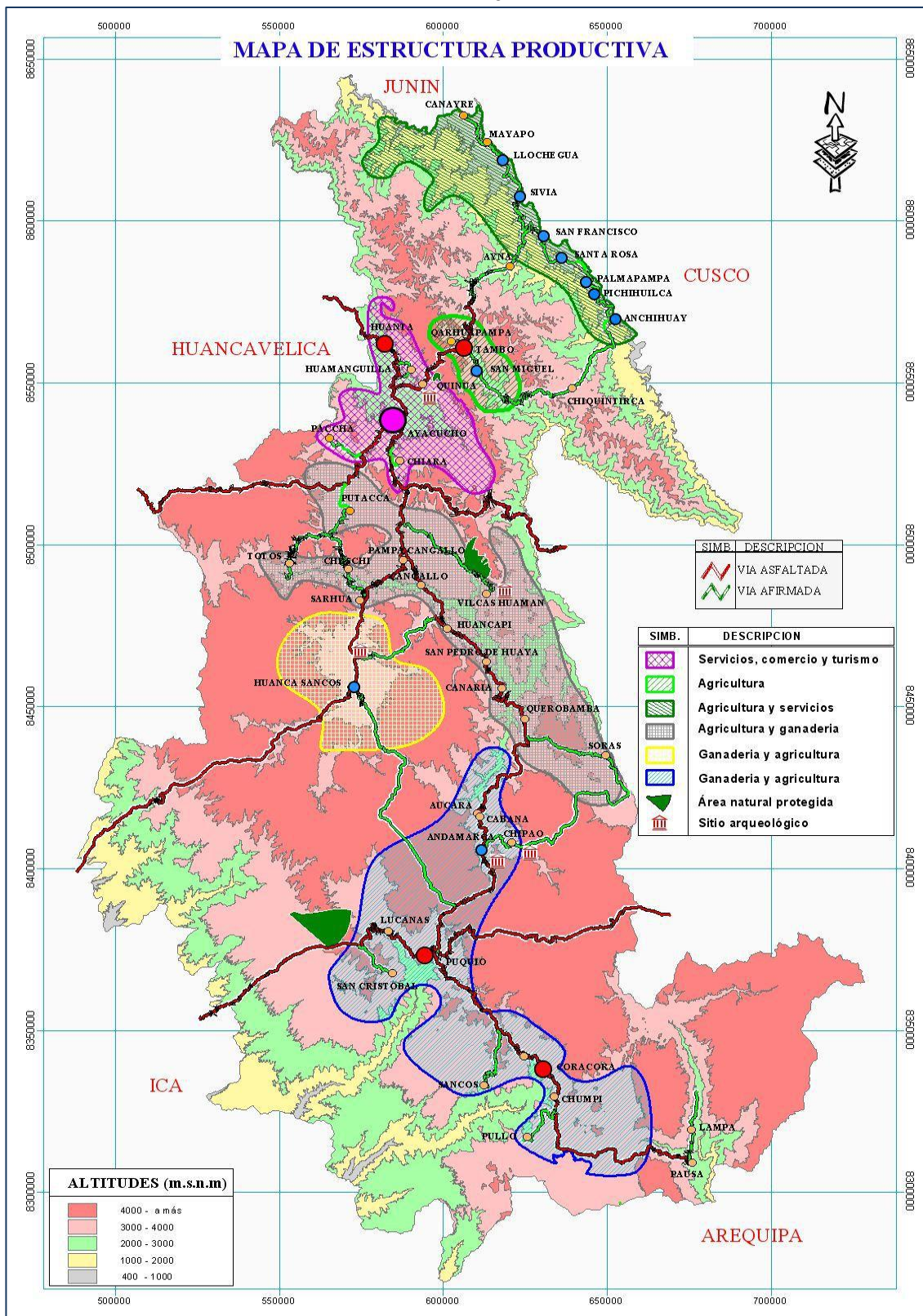
Las desigualdades sociales y económicas que derivan de la desigual ocupación del territorio departamental, expresan la mentalidad centralista existente en la gestión del desarrollo regional y local, lo cual ha conducido al abandono de las provincias del centro y sur, que en el largo plazo agudizará el problema de la migración del área rural, dejando en abandono zonas de producción agropecuaria, que podría afectar la seguridad alimentaria.

MAPA N° 01



FUENTE: Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial

MAPA N° 02



FUENTE: Sub Gerencia de Acondicionamiento territorial

Establecido el modelo conceptual, que nos ayuda a comprender la situación actual del departamento, y analizado las características de ocupación del territorio, a continuación se procede a la identificación y análisis de las principales tendencias de nivel nacional y global, que tienen relación con el territorio y sus componentes sociales, económicos, institucionales y ambientales.

1.2. IDENTIFICACION Y ANALISIS DE TENDENCIAS

La finalidad de esta etapa es identificar y seleccionar las principales fuerzas del entorno que tienen el potencial de influir en el desarrollo del territorio, y de esta forma comprender cómo podría evolucionar el contexto en el que se desarrolla. Se realiza en dos momentos: a) A partir del análisis de los impactos de las tendencias sobre el modelo conceptual y sobre la situación actual del territorio; y b) A partir de la identificación de los eventos del futuro, los cuales tienen el potencial de generar disrupciones en el tiempo.

Las tendencias son procesos de larga duración en el contexto nacional e internacional, que indican un posible comportamiento a futuro de una variable, asumiendo la continuidad de su patrón histórico, el cual configura situaciones positivas o negativas para la región. Desde esta perspectiva, el futuro no es producto de la casualidad, sino tiene raíces profundas en los procesos del pasado y del presente.

En la sociedad globalizada en la que nos hallamos, los territorios reciben las influencias de los factores externos de diversa intensidad, los que inciden en el comportamiento de las variables internas. En tal sentido, la identificación y análisis de las tendencias externas en el proceso de planeamiento estratégico es de suma importancia.

Las tendencias externas tienen impactos de diversa intensidad en los componentes del modelo conceptual, por lo que se utilizó el análisis de pertinencia y evidencia, para priorizar los más de mayor incidencia.

La pertinencia es el grado de relación que tiene la tendencia con el desarrollo regional. En cambio, la evidencia hace referencia a la confiabilidad de los datos cualitativos o cuantitativos que sustentan la existencia de la tendencia. Las tendencias de mayor pertinencia y evidencia son las siguientes:

TENDENCIAS

1. Creciente libre movilidad de capitales
2. Aumento del turismo
3. Incremento de riesgos por el cambio climático
4. Reducción acelerada de la biodiversidad

5. Volatilidad del precio de las materias primas
6. Incremento de la población urbana
7. Nuevas formas de organización de factores productivos basados en cadenas de valor
8. Creciente importancia de la ciencia, tecnología e innovación
9. Creciente consumo de productos naturales

Con las 9 tendencias seleccionadas se realiza el análisis del impacto. El objetivo de esta fase es mostrar la sensibilidad del territorio frente a los cambios del entorno. Los componentes del territorio regional sensibles al entorno son:

- Producción agropecuaria
- Ecosistemas y diversidad biológica
- Recursos naturales
- Calidad ambiental
- Estructura productiva
- Competitividad regional

El resultado anterior indica que los 6 componentes del sistema regional son sensibles a los cambios en el entorno nacional e internacional, que requieren de una atención especial en la gestión del desarrollo.

EVENTOS DEL FUTURO

Los eventos del futuro son acontecimientos inesperados, que pueden ocurrir sorpresivamente en la región y tener la capacidad de generar impactos (positivos o negativos) en el sistema regional. Es indispensable su identificación y prevención anticipada por su impacto en la economía y la sociedad en su conjunto. Los eventos del futuro identificados son los siguientes:

CUADRO N° 02: MATRIZ DE EVENTOS DEL FUTURO

N°	EVENTO DEL FUTURO	DESCRIPCION
1	Crimen organizado como actor principal en la región	La presencia del narcotráfico en el VRAEM y de redes de organizaciones delictivas en la región es cada vez más relevante, y existe la probabilidad de que en el futuro se conviertan en los actores más poderosos de la región, generando mayor caos, criminalidad y conflictos sociales.
2	Guerra interna	La persistencia de altos niveles de pobreza, la presencia empresas mineras y redes del crimen organizado en la región, pueden

		posibilitar el resurgimiento de la guerra interna en años posteriores al 2021.
3	Escasez de agua en las ciudades de Ayacucho y Huanta	En ciudades de crecimiento acelerado como Ayacucho y Huanta existe el riesgo de escasez de agua en los próximos 10 a 15 años.
4	Sequías prolongadas	Como resultado del incremento de la temperatura máxima entre 0.8 y 1 °C, en los próximos 15 años, hay la probabilidad de mayor radiación solar y días más secos, lo cual generará sequías prolongadas, así como precipitaciones más intensas en periodos cortos de en la región, con graves repercusiones en la disponibilidad de agua y la producción de alimentos.

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

Los 4 eventos identificados en la actualidad presentan signos débiles de su existencia, y tienen cierta probabilidad de convertirse en grandes problemas en los próximos 15 años. En tal sentido, son insumos importantes para la construcción de escenarios de futuro.

1.3. DEFINICION DE VARIABLES ESTRATEGICAS

El objetivo de esta parte es identificar aquellos factores dinámicos del territorio, a partir del modelo conceptual (el territorio) y de las tendencias (el entorno). Y para ello, con la ayuda de herramientas prospectivas, priorizamos variables de tipo estratégicas para el desarrollo del territorio, por su rol como impulsores del cambio que se desea alcanzar en la región Ayacucho. Son variables de resultado, es decir que implican una mejora significativa en las condiciones de vida de la población de la región.

Para clasificar las variables por su rol estratégico, se utiliza una herramienta prospectiva llamada "Matriz de análisis estructural", que permite evaluar las variables y seleccionar las estratégicas a partir de un análisis de sus interrelaciones de influencia y dependencia.

En la matriz, los resultados de las sumas de las filas (suma horizontal) expresan "influencia", que es la capacidad de una variable para alterar el comportamiento de las demás variables. Mientras que los resultados de las sumas de las columnas expresan "dependencia", que es el grado de subordinación de una variable con relación a las demás variables.

Con los valores de influencia total y dependencia total, se procede a graficar la posición relativa de cada variable en el plano cartesiano, donde los valores

de influencia se hallan en las "ordenadas" y las dependencias en las "abscisas". De este modo se identifican y seleccionan las variables que se consideran de mayor influencia y dependencia y, por lo tanto, con mayor poder de cambio, tal como muestra la gráfica de influencias y dependencias:

En la gráfica las variables se clasifican de acuerdo a su naturaleza en lo siguiente:

VARIABLES AMBIGUAS: Variables muy motrices y muy dependientes. Estas variables son bastante sensibles, es decir cualquier influencia sobre ellas podría hacer que modifiquen sus comportamientos. Al mismo tiempo al ser muy influyentes, cambios en estas variables tienen consecuencia para las demás. Son sensibles al cambio y al hacerlo generan impactos importantes en el sistema regional.

VARIABLES DEPENDIENTES: Variables poco motrices y muy dependientes. Como su denominación lo indica, estas variables son sensibles de las demás en gran medida, especialmente de las variables independientes y de las ambiguas. Son variables sobre las cuales se reflejan los cambios que ocurren en el sistema regional.

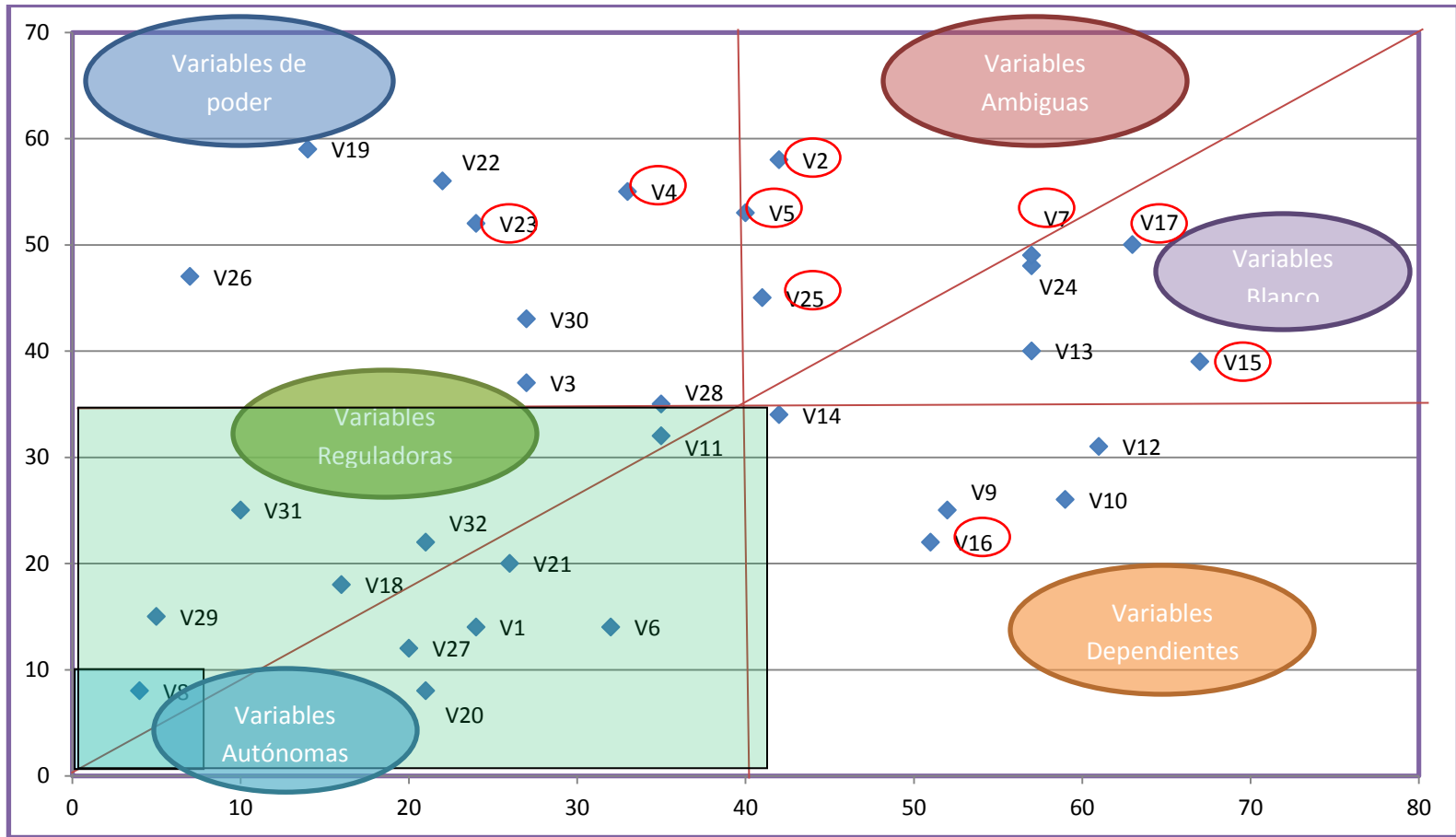
VARIABLES REGULADORAS: Variables de mediana influencia y dependencia. Estas variables ubicadas en el sector verde del gráfico se caracterizan por permitirle al sistema regional funcionar normalmente.

VARIABLES DE PODER: Variables muy motrices y con poca dependencia. Son cruciales por el grado de motricidad que poseen sobre la mayor parte del sistema regional, es decir el movimiento de estas variables determina en gran medida la evolución de la región.

VARIABLES BLANCO: Variables que por ser más dependientes que influyentes podrían representar posibles objetivos para los actores responsables del sistema regional.

VARIABLES AUTONOMAS: Variables poco motrices y poco dependientes. Por su ubicación y características, se considera que estas variables al tener poca relación con el resto de variables podrían no corresponder al sistema regional.

GRAFICO Nº 06: PLANO DE INFLUENCIAS Y DEPENDENCIAS



FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

En el marco de la metodología aplicada, las variables estratégicas son las que representan resultados, mientras las demás son descartadas por representar medios.

En tal sentido, las variables estratégicas seleccionadas son 09 y son las siguientes.

CUADRO N° 03: VARIABLES ESTRATEGICAS

N°	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADOR
1	Desarrollo humano	<ul style="list-style-type: none"> Índice de Desarrollo Humano (IDH)
2	Calidad educativa	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en comprensión lectora. Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en matemática.
3	Nutrición infantil	<ul style="list-style-type: none"> Proporción de niños con desnutrición crónica (OMS). Proporción de niños con anemia
4	Igualdad de género	<ul style="list-style-type: none"> Índice de desigualdad de género (IDG)
5	Seguridad alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de PBI agropecuario Porcentaje de PEA rural
6	Competitividad regional	<ul style="list-style-type: none"> Índice de competitividad regional (ICR)
7	Incidencia de la pobreza	<ul style="list-style-type: none"> Tasa de pobreza Tasa de pobreza extrema
8	Conectividad física y comunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de distritos con acceso a través de carretera asfaltada. Población con acceso a internet banda ancha.
9	Calidad ambiental	<ul style="list-style-type: none"> Índice de Desempeño ambiental (IDA)

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

1.4. DIAGNOSTICO DE VARIABLES ESTRATEGICAS

La finalidad de esta etapa es comprender la situación actual del territorio y reconocer las fuerzas que la moldearon. Se realiza a través del análisis del comportamiento histórico de las variables estratégicas, de su situación actual, de las fuerzas que influyen sobre ellas, y comparándolas con un punto de referencia que nos permita medir su evolución positiva o negativa.

El diagnóstico de las variables estratégicas permite ser preciso y conciso al centrar los esfuerzos en las variables estratégicas, que por su naturaleza representan los principales resultados del sistema regional. En otras

palabras, es suficiente el diagnóstico de las variables estratégicas para comprender la situación pasada y presente del territorio.

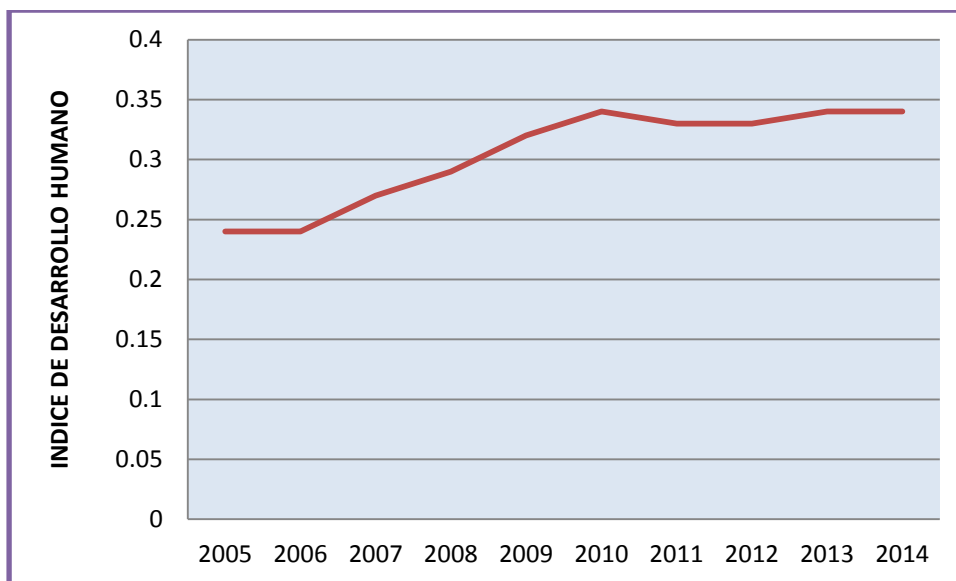
EVOLUCION HISTORICA DE LAS VARIABLES ESTRATEGICAS

En el proceso de análisis prospectivo es de suma importancia entender la evolución histórica de las variables, ya que nos permite entender mejor la situación actual de las mismas y su patrón de comportamiento.

El comportamiento de las variables estratégicas en los últimos 10 años es como sigue:

GRAFICO Nº 07

AYACUCHO: INDICE DE DESARROLLO HUMANO, 2005-2014



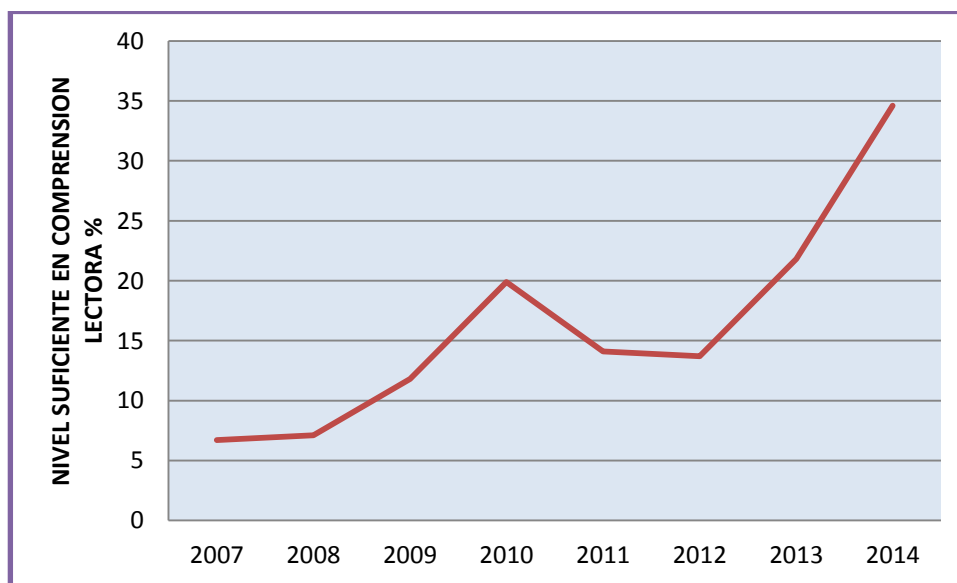
FUENTE: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano

INTERPRETACION

En los últimos 10 años se observa un lento crecimiento del Índice de Desarrollo Humano en la región Ayacucho, como resultado de la mejora en los servicios de salud, educación y nivel de empleo. En la actualidad el IDH de Ayacucho es de 0.34, con lo que ocupa el penúltimo lugar en el ranking nacional, teniendo como referencia Lima que tiene un IDH de 0.7. Sin embargo, este ritmo de crecimiento es insuficiente para generar cambios sustanciales en la sociedad.

GRAFICO N° 08

AYACUCHO: LOGROS EN COMPRENSION LECTORA, 2007-2014



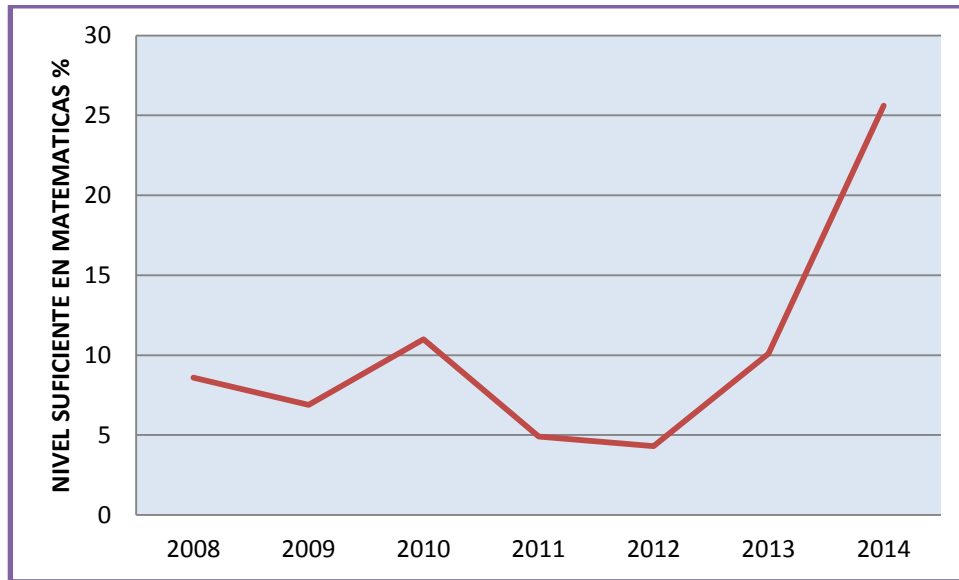
FUENTE: ECE, Ministerio de Educación

INTERPRETACION

De acuerdo a la Evaluación Censal de Estudiantes-ECE, realizado por el Ministerio de Educación, existe un significativo proceso de mejora en la calidad educativa, principalmente por la implementación del Programa Presupuestal PELA, que ha contribuido a la mejorar los logros de comprensión lectora en los estudiantes del 2do grado de EBR. La tendencia es a una mejora permanente de la calidad educativa, pero sujeto al nivel de implementación de los programas presupuestales, y por lo tanto, no es sostenible en el tiempo.

GRAFICO N° 09

AYACUCHO: LOGROS EN MATEMATICAS, 2008-2014



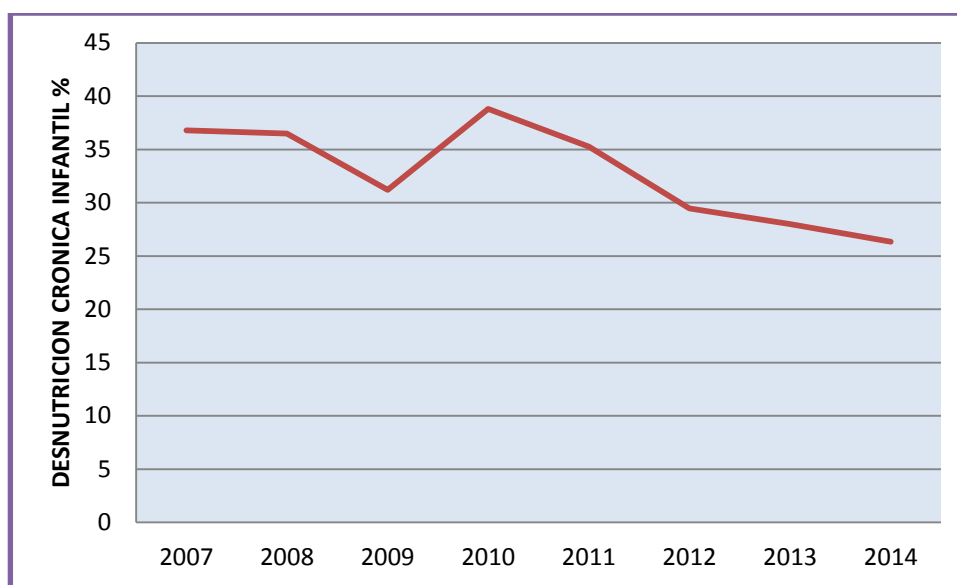
FUENTE: ECE, Ministerio de Educación

INTERPRETACION

Similar al comportamiento de indicador anterior, los logros en matemáticas tienen un comportamiento ascendente en los últimos años, pero dependiente de la implementación de los programas presupuestales que contribuyen a mejorar el rendimiento de los escolares de 2do grado de EBR. Desde la perspectiva del futuro es discutible su sostenibilidad.

GRAFICO N° 10

AYACUCHO: DESNUTRICION CRONICA INFANTIL, 2007-2014



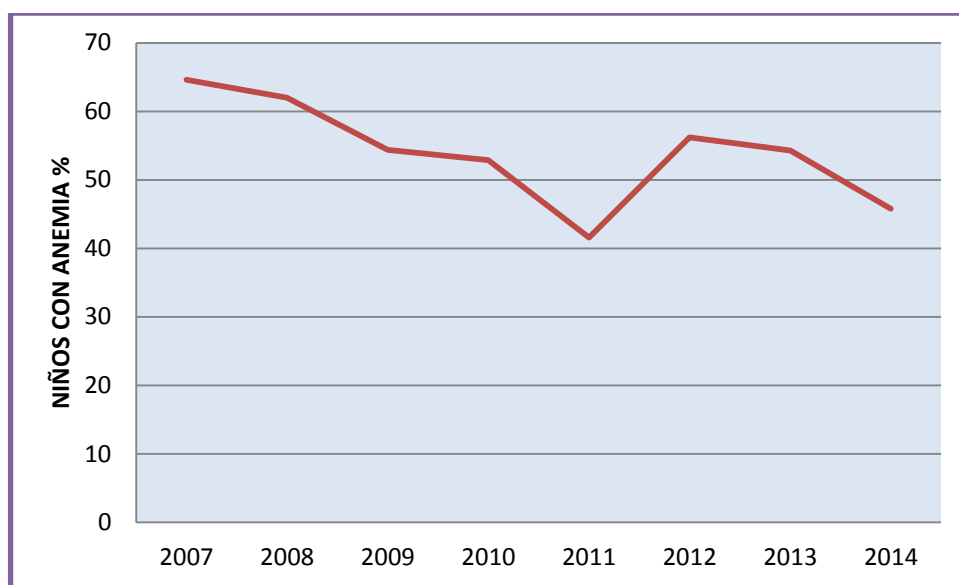
FUENTE: INEI-ENDES

INTERPRETACION

La desnutrición crónica infantil en los últimos años presenta una tendencia decreciente por la implementación del programa presupuestal PAN y la mejora en las condiciones de salud de la población. Sin embargo, su ritmo de descenso es lento y dependiente de los programas presupuestales.

GRAFICO Nº 11

AYACUCHO: PREVALENCIA DE LA ANEMIA, 2007-2014



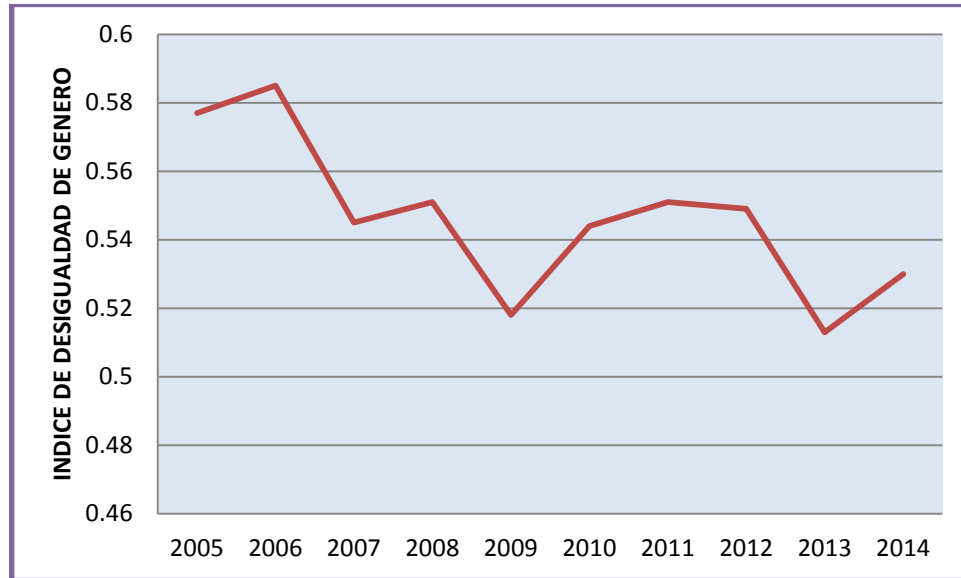
FUENTE: INEI-ENDES

INTERPRETACION

La incidencia de la anemia en la población infantil se halla en lento descenso, aunque de manera irregular, principalmente por la implementación del programa presupuestal PAN. Sin embargo, sigue manteniéndose en un nivel alto, con graves repercusiones en la salud y las capacidades de las nuevas generaciones. Al igual que el caso de la desnutrición crónica, el proceso de reducción de la anemia no es sostenible, por no existir una voluntad política clara, tanto en el nivel regional y local.

GRAFICO Nº 12

AYACUCHO: INDICE DE DESIGUALDAD DE GENERO, 2005-2014



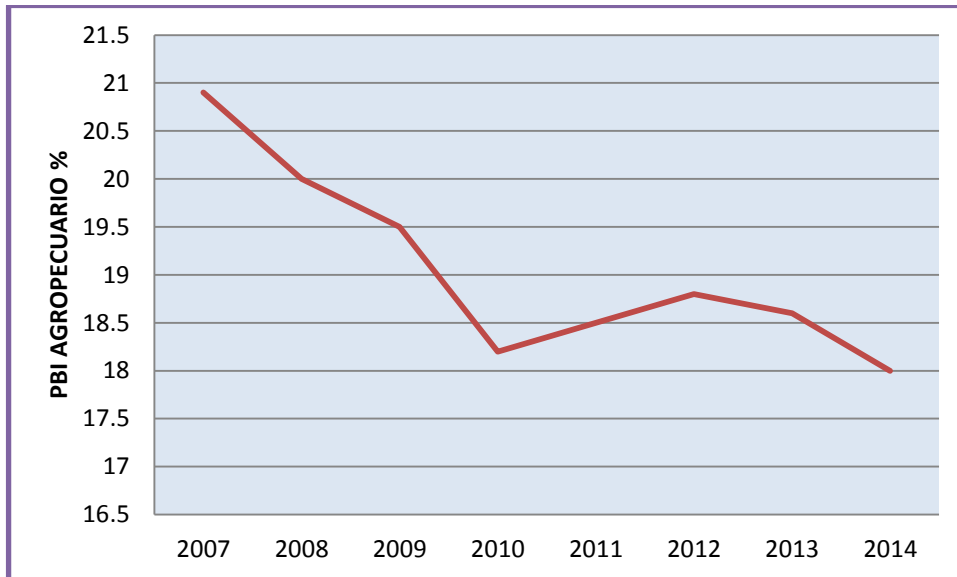
FUENTE: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano

INTERPRETACION

El Índice de Desigualdad de Género (IDG) es un indicador desarrollado por el PNUD, que se sustenta en 3 dimensiones: salud reproductiva, empoderamiento y participación de la mujer en el mercado laboral. Su valor fluctúa entre 1.0, representa extrema desigualdad, y 0, perfecta igualdad. En la región Ayacucho, el IDG se halla en nivel alto y presenta un lento descenso, que explica la persistencia de altas brechas de género que afectan a las familias y limitan el normal desenvolvimiento de la sociedad ayacuchana.

GRAFICO N° 13

AYACUCHO: COMPORTAMIENTO DEL PBI AGROPECUARIO,
2007-2014



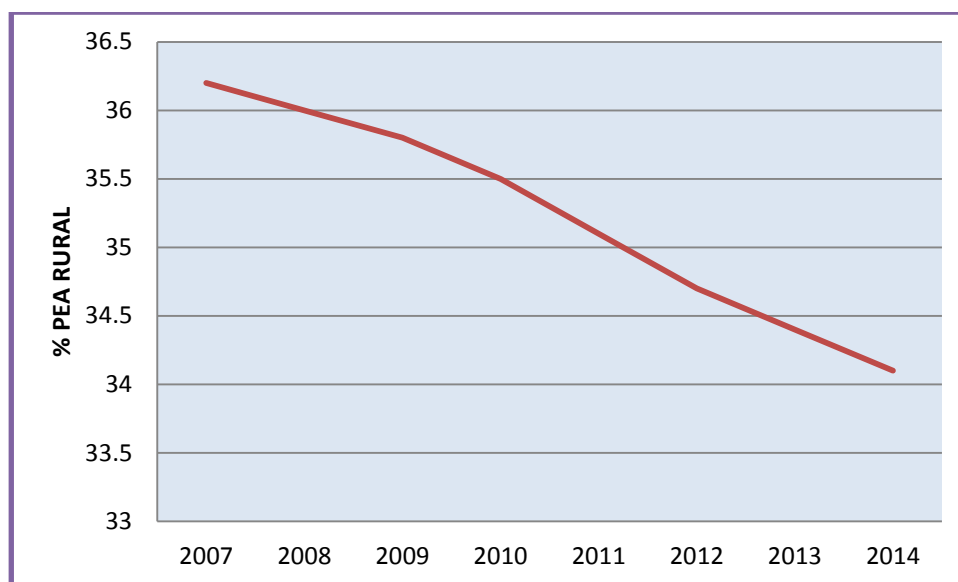
FUENTE: INEI, Cuentas Nacionales

INTERPRETACION

La participación de la producción agropecuaria en el PBI de la región se halla en descenso, que indica la pérdida de importancia como actividad económica. El año 2007, el PBI agropecuario representaba cerca al 21 % del PBI regional, y para el año 2014, se reduce al 18.0 %, reflejando una tendencia descendente de este sector económico, que de continuar representará un grave problema en el futuro, principalmente en lo referido a la seguridad y soberanía alimentaria.

GRAFICO N° 14

AYACUCHO: COMPORTAMIENTO DE LA PEA RURAL, 2007-2014



FUENTE: INEI- Censos Nacionales de Población y Vivienda

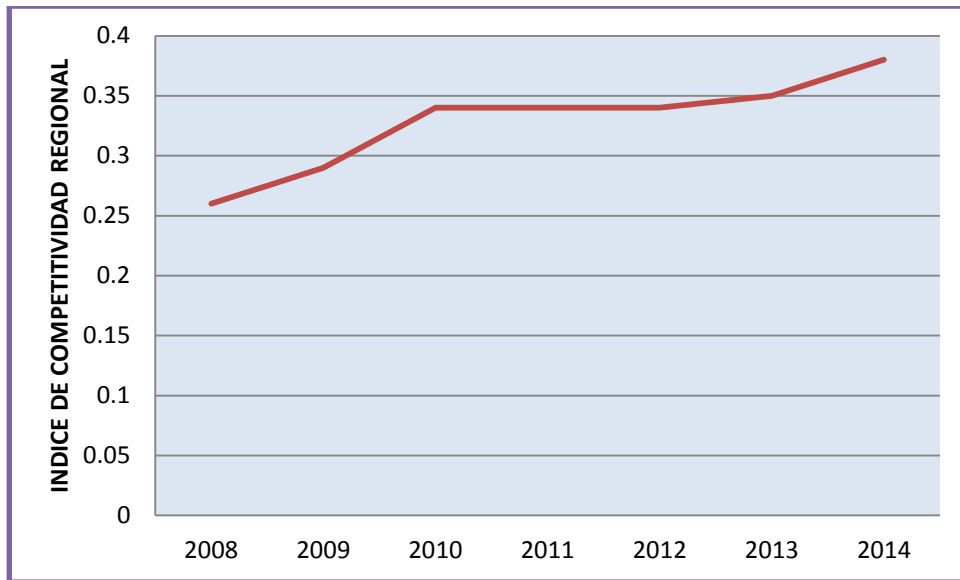
ELABORACION: Equipo Técnico en base a proyecciones

INTERPRETACION

Una de las causas del descenso de la participación de la producción agropecuaria en el PBI regional, es el descenso de la PEA rural, como consecuencia de la migración de la población rural a las ciudades. Esta tendencia influye en la capacidad productiva del campo, y de continuar el mismo ritmo, en los próximos 10 años afectará la seguridad y soberanía alimentaria.

GRAFICO Nº 15

AYACUCHO: INDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL, 2008-2014



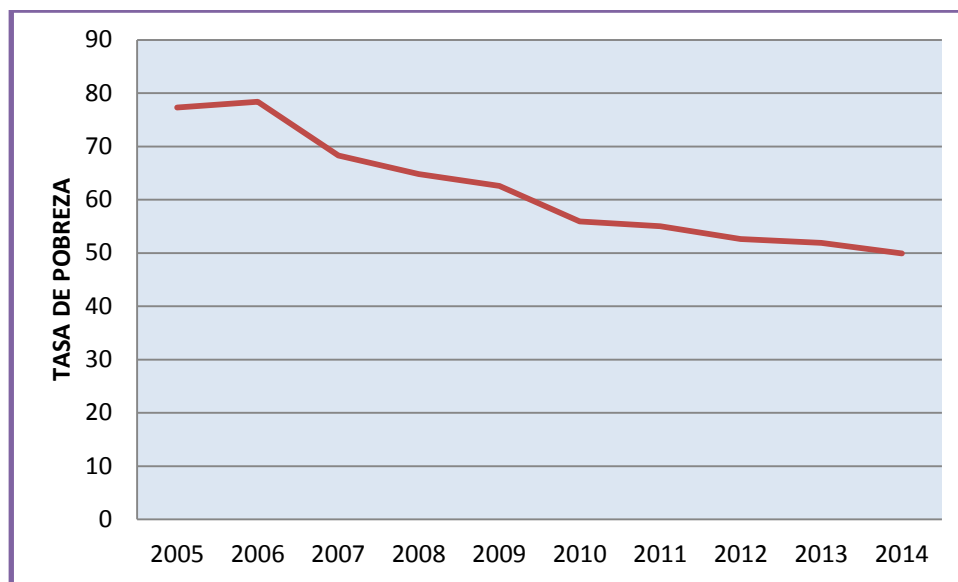
FUENTE: Consejo Nacional de la Competitividad

INTERPRETACION

El Índice de Competitividad de la región se halla en proceso de lento crecimiento, por mejoras en la infraestructura y los servicios públicos. Sin embargo, este ritmo de crecimiento no es lo suficiente para impulsar el desarrollo económico y social de la región, puesto que la mayor parte de la economía regional es de nivel tradicional, con escasa generación de valor agregado y empleo. Por esta razón, Ayacucho ocupa el 15º lugar en el ranking nacional del año 2014.

GRAFICO N° 16

AYACUCHO:TASA DE POBREZA, 2005-2014



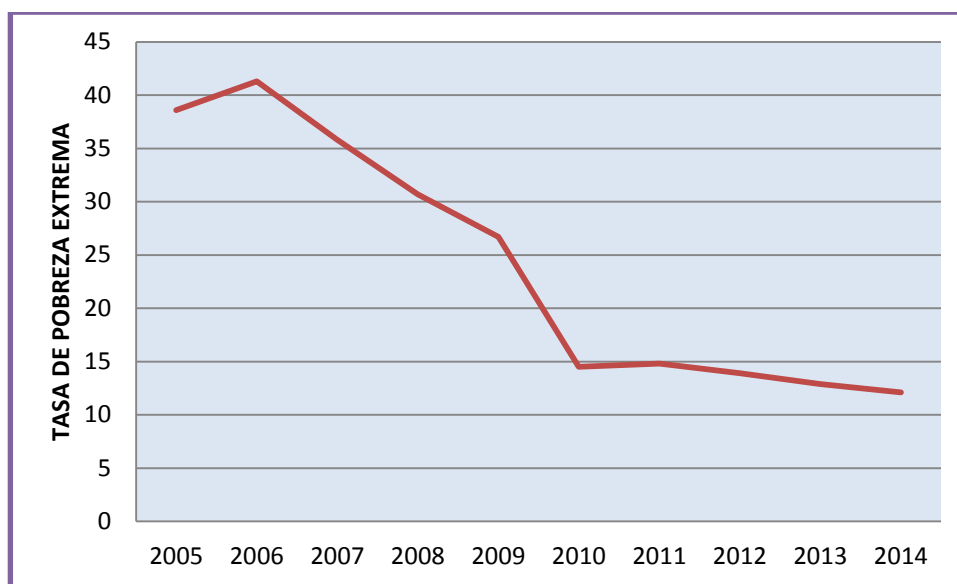
FUENTE: INEI

INTERPRETACION

En los últimos 10 años la tasa de pobreza en la región presenta un comportamiento descendente a un ritmo lento. Para el año 2014 aún se mantiene en un 49.9 %, que representa la mitad de la población regional. La alta incidencia de la pobreza está relacionada al escaso desarrollo del sistema productivo y bajos niveles de empleo adecuado. Con este alto nivel de pobreza, Ayacucho ocupa el segundo lugar en el ranking nacional, después de Cajamarca, indicando que no existe voluntad política en las instancias regional y local para su atención prioritaria.

GRAFICO N° 17

AYACUCHO: TASA DE POBREZA EXTREMA, 2005-2014



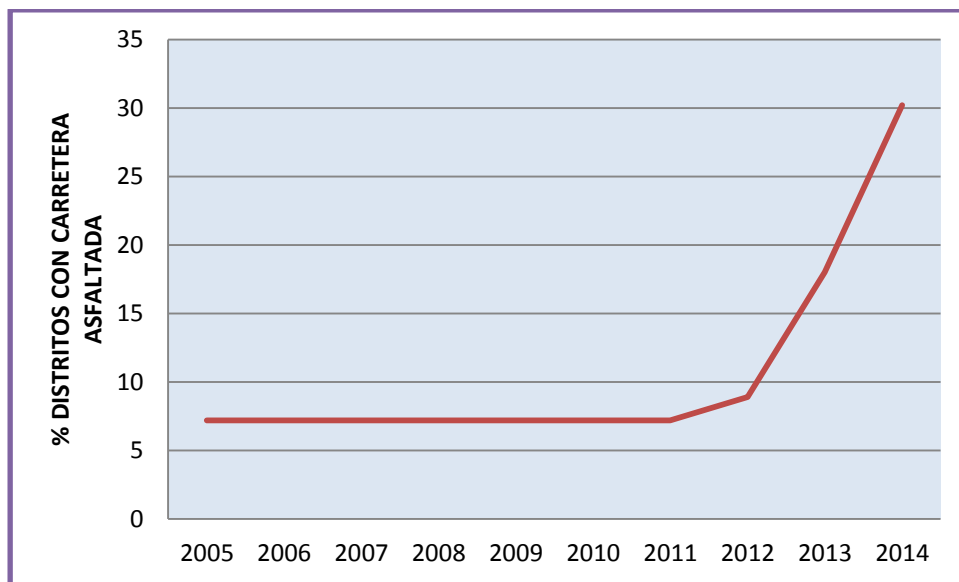
FUENTE: INEI

INTERPRETACION

En los últimos 10 años la tasa de pobreza extrema de la región presenta un proceso de descenso a un ritmo significativo, principalmente como resultado de la implementación de los programas sociales, y no como resultado de la mejora de las capacidades humanas. En consecuencia, este proceso no es sostenible, puesto que está sujeto a la intervención del Estado.

GRAFICO Nº 18

AYACUCHO: DISTRITOS CON CARRETERA ASFALTADA, 2005-2014



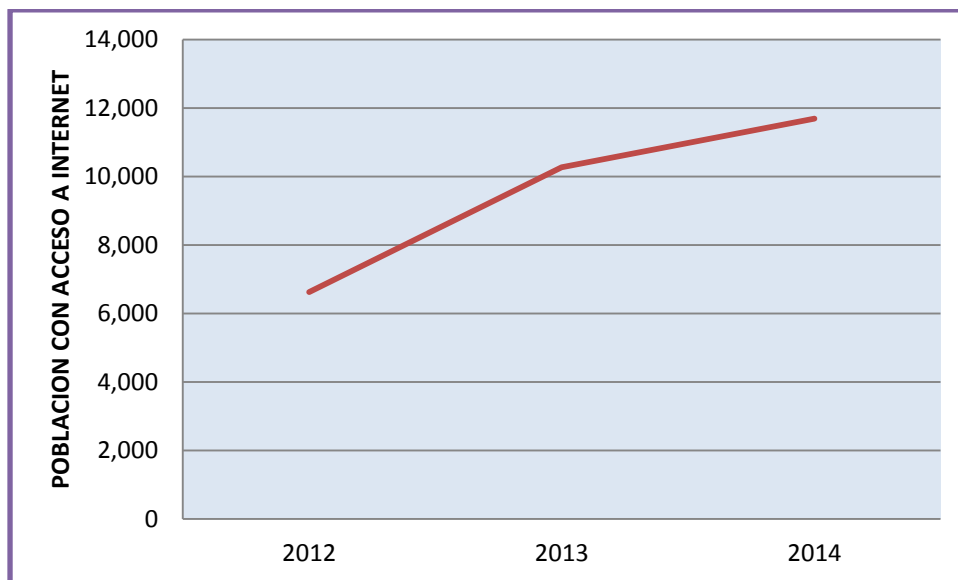
FUENTE: MTC-DRTCA

INTERPRETACION

El asfaltado de carreteras de nivel nacional y departamental ha sido una de las políticas relevantes del gobierno nacional y regional, principalmente a partir del año 2012, alentado por la bonanza económica que vive el país. En tal sentido, el futuro comportamiento de esta política estará en función al ritmo de crecimiento de la economía nacional que garantice asignaciones presupuestales suficientes para la inversión en proyectos de asfaltado de carreteras.

GRAFICO Nº 19

AYACUCHO: POBLACION CON ACCESO A INTERNET 2012-2014



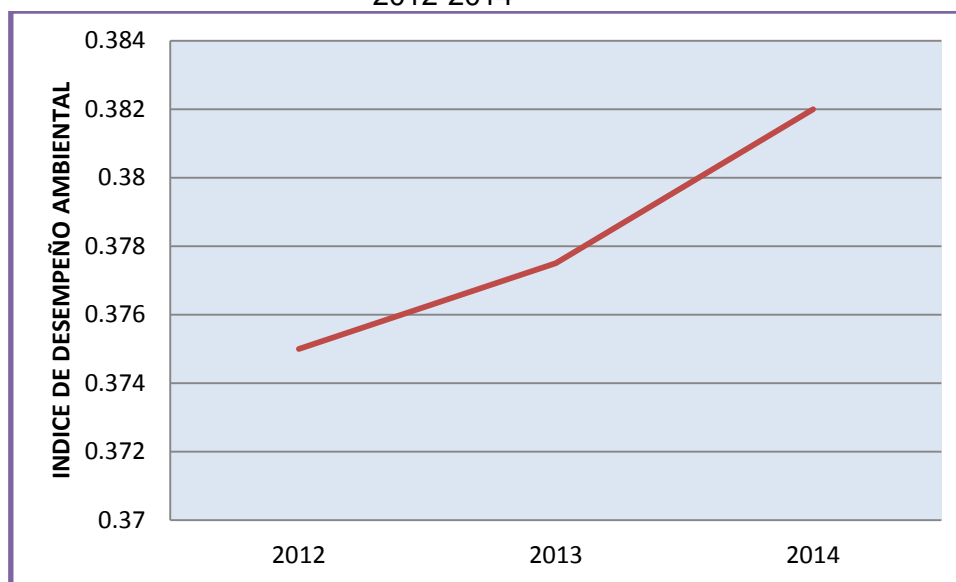
FUENTE: Ministerio de Transportes y Comunicaciones

INTERPRETACION

El acceso de la población al servicio de internet banda ancha se halla en ascenso en los últimos años, principalmente en las ciudades de Ayacucho y Huanta. Sin embargo, este servicio aún no está disponible al interior de las provincias y distritos de la región, siendo un reto de inclusión para los próximos años del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

GRAFICO N° 20

AYACUCHO: INDICE DE DESEMPEÑO AMBIENTAL 2012-2014



FUENTE: Ministerio del Ambiente

INTERPRETACION

El Índice de Desempeño Ambiental (IDA) es un indicador desarrollado por el Ministerio del Ambiente, que mide el comportamiento de variables en 4 dimensiones: calidad ambiental, conservación de los recursos naturales, gobernanza ambiental y gestión ambiental. En la región Ayacucho se observa un lento crecimiento del indicador, como resultado de la escasa labor de las instituciones públicas regionales y locales en el tema ambiental. Por su importancia estratégica, existe la necesidad urgente de transversalizar el tema ambiental en las actividades de todos los sectores públicos y privados.

1.5. CONSTRUCCION DE ESCENARIOS

ESCENARIO OPTIMO

El escenario óptimo es el mejor estado posible de cada variable estratégica, con la cual puede compararse cualquier situación pasada, presente o futura. En tal sentido, refleja una situación óptima de la región, sin considerar un horizonte de tiempo.

CUADRO N° 04: ESCENARIO OPTIMO DE LA REGION AYACUCHO

N°	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADORES	VALOR ACTUAL 2014	ESCENARIO OPTIMO
1	Desarrollo humano	Índice de Desarrollo Humano	0.34	0.62
2	Calidad educativa	Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en comprensión lectora.	34.6	100.0
		Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en matemática.	25.6	100.0
3	Nutrición infantil	Proporción de niños menores de 5 años con desnutrición crónica (OMS)	26.3	5.0
		Proporción de niños con anemia	45.8	8.0
4	Igualdad de género	Índice de desigualdad de género	0.530	0.080
5	Seguridad alimentaria	Porcentaje de PBI agropecuario	18.0	30.0
		Porcentaje de PEA rural	32.0	35.0
6	Competitividad regional	Índice de competitividad regional	0.38	0.66
7	Incidencia de la pobreza	Tasa de pobreza	49.9	4.0
		Tasa de pobreza extrema	12.1	0.0
8	Conectividad física y comunicaciones	Porcentaje de distritos con acceso a través de carretera asfaltada.	30.2	90.0
		Porcentaje de población con acceso a internet banda ancha	1.7	80.0
9	Calidad ambiental	Índice de desempeño ambiental	0.3820	0.8000

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

ESCENARIO TENDENCIAL

Es el escenario que refleja el comportamiento futuro de las variables estratégicas, asumiendo la continuidad de su patrón histórico.

CUADRO N° 05: ESCENARIO TENDENCIAL REGION AYACUCHO, 2030

N°	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADORES	VALOR ACTUAL 2014	ESCENARIO TENDENCIAL 2030
1	Desarrollo humano	Índice de Desarrollo Humano	0.34	0.48
2	Calidad educativa	Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en comprensión lectora.	34.6	70.0
		Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en matemática.	25.6	60.0
3	Nutrición infantil	Proporción de niños con desnutrición crónica (OMS)	26.3	11.0
		Proporción de niños con anemia	45.8	28.0
4	Igualdad de género	Índice de desigualdad de género	0.530	0.420
5	Seguridad alimentaria	Porcentaje de PBI agropecuario	18.0	13.0
		Porcentaje de PEA rural	32.0	25.4
6	Competitividad regional	Índice de competitividad regional	0.38	0.42
7	Incidencia de la pobreza	Tasa de pobreza	49.9	30.5
		Tasa de pobreza extrema	12.1	4.0
8	Conectividad física y comunicaciones	Porcentaje de distritos con acceso a través de carretera asfaltada.	30.2	45.0
		Porcentaje de población con acceso a internet banda ancha	1.7	20.0

Nº	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADORES	VALOR ACTUAL 2014	ESCENARIO TENDENCIAL 2030
9	Calidad ambiental	Índice de desempeño ambiental	0.3820	0.4600

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

ESCENARIOS EXPLORATORIOS

El análisis del comportamiento de las variables estratégicas, de las tendencias del entorno, los eventos del futuro y de los actores regionales, nos brinda la información básica para construir escenarios posibles de la región Ayacucho al año 2030. Sin embargo, previamente se requiere identificar los factores generadores de dichos escenarios.

En el presente caso, el Equipo Técnico ha seleccionado 3 factores generadores de escenarios:

Factor 1: Caos social

Factor 2: Despertar de la conciencia ciudadana

Factor 3: Surgimiento de liderazgo político

El factor 1 genera el escenario denominado "Río revuelto".

El factor 2 genera el escenario denominado "El cántaro roto".

El factor 3 genera el escenario denominado "El vuelo del cóndor".

La situación de las variables estratégicas en cada uno de los escenarios es la siguiente:

CUADRO Nº 06: ESCENARIOS EXPLORATORIOS DE LA REGION AYACUCHO AL AÑO 2030

Nº	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADORES	ESC. 1	ESC. 2	ESC. 3
1	Desarrollo humano	Índice de Desarrollo Humano (1)	0.45	0.50	0.60
2	Calidad educativa	Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en comprensión lectora (2)	65.0	90.0	100.0
		Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria	60.0	90.0	100.0

Nº	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADORES	ESC. 1	ESC. 2	ESC. 3
		con nivel suficiente en matemática (3)			
3	Nutrición infantil	Proporción de niños con desnutrición crónica (OMS) (4)	12.0	9.0	6.0
		Proporción de niños con anemia (5)	29.0	18.0	9.0
4	Igualdad de género	Índice de desigualdad de género (6)	0.450	0.300	0.100
5	Seguridad alimentaria	Porcentaje de PBI agropecuario (7)	14.0	20.0	28.0
		Porcentaje de PEA rural (8)	25.0	28.0	32.0
6	Competitividad regional	Índice de competitividad regional (9)	0.42	0.50	0.60
7	Incidencia de la pobreza	Tasa de pobreza (10)	32.0	20.0	9.0
		Tasa de pobreza extrema (11)	4.0	2.0	0.0
8	Conectividad física y virtual	Porcentaje de distritos con acceso a través de carretera asfaltada (12)	45.0	60.0	86.0
		Porcentaje de población con acceso a internet banda ancha (13)	20.0	41.0	70.0
9	Calidad ambiental	Índice de desempeño ambiental (14)	0.4700	0.6000	0.7200

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

La descripción de cada uno de los escenarios exploratorios y su representación gráfica es como sigue:

ESCENARIO 1: Río revuelto

Es el escenario de la turbulencia y el caos social, que representa la ausencia de liderazgo político e institucional, la falta de horizonte de largo plazo y el pesimismo colectivo en la región. Es resultado de la continuidad del patrón histórico de las variables estratégicas, de la continuidad de la tradicional gestión de obras de infraestructura, de la atención prioritaria de las urgencias de coyuntura, el clientelismo y de los vicios del pasado.

En este escenario los actores políticos siguen siendo los caudillos regionales y locales, que surgen de los partidos y movimientos políticos de existencia precaria y carentes de propuestas de desarrollo. Tradicionalmente el triunfo electoral de estos caudillos se basa en dádivas, promesas de obras públicas y campañas publicitarias millonarias. En este contexto la precariedad institucional es un problema permanente que no permite consolidar una propuesta de desarrollo en base a prioridades regionales, orientándose principalmente a las urgencias y exigencias coyunturales.

Como parte de la precariedad institucional existente, los tres niveles de gobierno (nacional, regional y local), trabajan en forma desarticulada y los resultados obtenidos son deficientes, que no conducen el desarrollo socioeconómico de la región. La consecuencia de esta forma de gestión es el predominio de las redes de corrupción, tejidas en torno a las obras de infraestructura, que desvían los recursos del Estado a proyectos no prioritarios, sobrevalorados y direccionados. En este contexto, es permanente la desconfianza de la población en las instituciones públicas y sus autoridades.

La sociedad ayacuchana es muy fragmentada, con intereses diversos y sin voluntad de asociarse o articularse para consensuar objetivos comunes y prioridades de largo plazo. Las pocas organizaciones sociales existentes carecen de convocatoria para movilizar la población y no pueden ejercer vigilancia y control sobre las instituciones públicas, permitiendo la institucionalización de las conductas autoritarias y personalistas de las autoridades, así como la persistencia de signos de corrupción. La debilidad del tejido social y el vacío dejado por los actores internos es cubierto por las redes de corrupción organizada de procedencia externa.

En medio del caos social ganan espacio político los actores ligados al narcotráfico y la economía ilegal, que toman control de las instituciones públicas de la región, desviando los recursos públicos a actividades y proyectos no prioritarios, distorsionando la misión institucional de éstas. Con el tiempo, las redes de la corrupción organizada tienden a consolidarse y adquirir características de crimen organizado.

En este contexto político y social, queda postergada el desarrollo humano y sus principales componentes como la educación de calidad, la nutrición infantil, el desarrollo productivo y la competitividad, contribuyendo a la persistencia de la pobreza, principalmente en el área rural y los asentamientos urbano marginales.

Si bien para el año 2030 existe un incremento significativo de centros educativos, carreteras, canales de irrigación, establecimientos de salud, pero los servicios son de mala calidad, que no contribuyen al desarrollo humano y a la superación de la pobreza. Sin embargo, a pesar de la poca efectividad de las obras públicas en el desarrollo regional se persiste en orientar la

inversión pública regional y local en más infraestructura, por el predominio de los actores de la corrupción organizada en el poder político.

El proceso de urbanización continua a expensas del despoblamiento del área rural, que conduce al agravamiento de problemas de vivienda, servicios básicos y empleo en las principales ciudades de la región como Ayacucho, Huanta y Puquio. Para el año 2021, la ciudad de Ayacucho ya es una ciudad mayor, con una población mayor a 200,000 habitantes. Especialmente en las ciudades de Ayacucho y Huanta se produce escasez de agua por el año 2026, que genera nuevos conflictos sociales por el acceso al agua, ya que no se ha tomado las previsiones con la debida anticipación. Surgen nuevas ciudades menores en el valle del río Apurímac (San Francisco, Santa Rosa y Sivia), pero sin planificación, con fuerte impacto ambiental. Las zonas centro y sur de la región presentan un proceso de despoblamiento por los flujos migratorios a las ciudades.

El área rural pierde paulatinamente su capacidad productiva, comprometiendo la seguridad y soberanía alimentaria de la región, por la migración de la población económicamente activa. Paralelamente hay un paulatino descenso de la demanda de los servicios públicos, principalmente de educación, no sólo por efectos de la migración, sino por la transición demográfica en curso. En cambio, crece la demanda de servicios para la población adulta mayor, la cual no es atendida por falta de voluntad política y falta de visión de las autoridades.

Los fenómenos naturales adversos, que resultan de la presencia del cambio climático, es un factor constante que afecta al área rural, limitando sus posibilidades de desarrollo. Teniendo en cuenta que la población y las instituciones no están preparadas para enfrentar los riesgos naturales, los efectos del cambio climático serán cada vez más dramáticos en la región.

Las conductas colectivas en lo referente a la igualdad de género se mantienen como una constante cultural, de modo que se persisten las brechas de género en el campo económico, político y social. De igual manera, persiste la baja cultura ambiental, influyendo en la agudización de los problemas de contaminación de suelos, agua, aire, deforestación, daño a ecosistemas y mal manejo de los residuos sólidos.

La persistencia de la desigualdad, la exclusión social y altos niveles de pobreza darán lugar a una alta conflictividad social, que será el caldo de cultivo para el surgimiento de ideologías subversivas que pueden conducir hasta un conflicto político social en los años posteriores al 2021.

La presencia de las inversiones mineras en territorios de comunidades campesinas y en cabeceras de cuencas, será un factor constante de desestabilización social en la región, que dará lugar al incremento de los

conflictos sociales, que deteriorará aún más la incipiente gobernabilidad existente en la región.

Es un escenario que mantiene a la región Ayacucho en los últimos lugares de desarrollo económico, social, cultural y humano, donde los más beneficiados serán los actores externos e internos relacionados al narcotráfico, la minería y las obras públicas, quienes tendrán un alto peso político en las instituciones regionales y locales. Situación propicia para la convulsión social y el retorno de la guerra interna.

ESCENARIO 2: El cántaro roto.

Cansado de la precariedad institucional, el desorden social, la institucionalización de la corrupción, la fuerte presencia de actores externos y la mala gestión pública, ciertos sectores sociales de profesionales, pequeños empresarios, intelectuales, frentes de defensa y diversos movimientos sociales, toman la iniciativa de organizarse y coordinar para hacer incidencia en la gestión pública regional y local. El cántaro se rompe, porque la paciencia de la sociedad tiene límites, que frente al desgobierno y el agravamiento de los problemas económicos y sociales, espontáneamente toma la decisión de intervenir en la gestión pública, a través de la vigilancia, el desarrollo de propuestas y una mayor conciencia política en las elecciones regionales y locales. Es un proceso que se genera por el despertar de la conciencia ciudadana, sobre la necesidad de la participación y vigilancia ciudadana para mejorar la calidad de los servicios públicos.

Es un proceso difícil con avances y retrocesos, por existir diversos intereses y visiones de la región. Por su propia naturaleza se desarrolla de forma lenta y en periodo largo, durante el cual surge un liderazgo plural, que permite aglutinar a ciertos sectores de la población para la construcción de una Agenda Regional de largo plazo, orientado principalmente a mejorar la calidad de los servicios públicos.

La mayor oposición y actos de desestabilización provendrán de los poderosos actores externos ligados al narcotráfico y la corrupción, quienes no estarán dispuestos a perder sus espacios de poder, y harán lo posible para sabotear los esfuerzos de concertación de los sectores sociales interesados y comprometidos con el desarrollo regional.

Después de un largo proceso de discrepancias y diferencias de intereses, próximo al año 2022, se alcanza un nivel de articulación y concertación de los diversos sectores sociales. A partir de este logro se empieza a construir una Agenda Regional para priorizar los problemas y mejorar el funcionamiento de los servicios públicos, principalmente en la educación, la salud, la seguridad ciudadana y diversos servicios urbanos.

Durante este proceso de construcción del tejido social se observa el desarrollo de la conciencia colectiva en la región, donde un sector importante de la población ejerce el derecho de participación y vigilancia ciudadana para el buen funcionamiento de las instituciones públicas, y también incide en los resultados de las elecciones nacionales, regionales y locales, logrando una mejora significativa en la calidad de las autoridades elegidas.

En este contexto de liderazgo plural, de concertación de los diversos sectores de la sociedad y mayor vigilancia de la gestión pública, se observa una mejora en la calidad de los servicios públicos y un manejo más transparente de la inversión pública regional, que empieza a traducirse en la mejora de los indicadores sociales y económicos.

Entre los indicadores más relevantes de este cambio en la sociedad es la mejora significativa del Índice de Desarrollo Humano (IDH) y sus componentes como la calidad educativa, la nutrición infantil, servicios básicos de las viviendas, desarrollo de las cadenas productivas y la reducción de la pobreza. Sin embargo, a pesar del esfuerzo realizado por los sectores sociales organizados, las instituciones públicas aún no logran alcanzar un funcionamiento eficiente y eficaz, persistiendo muchos problemas como el funcionamiento desarticulado, la corrupción y el clientelismo.

Los sectores sociales que no participan del movimiento cívico de concertación, constituyen un factor de presión por la ejecución de obras públicas de carácter coyuntural y son el soporte social de los partidos y movimientos políticos tradicionales de existencia precaria, lo cual dificulta el avance del proceso de concertación en torno a prioridades de la Agenda Regional.

El proceso de urbanización es igualmente preocupante en este escenario, porque concentra la población en algunas ciudades de la región, generando problemas de vivienda, servicios básicos, empleos y seguridad ciudadana, porque es un crecimiento no planificado, producto de la migración desordenada. La ciudad de Ayacucho ya es una ciudad mayor para el año 2021, y las ciudades de San Francisco, Santa Rosa y Sivia en el VRAE pasan a ser nuevas ciudades menores. Aproximadamente por el año 2026 se produce la escasez de agua en las ciudades de Ayacucho y Huanta, generando un ambiente de malestar colectivo, que pone en tela de juicio la capacidad de gestión de las autoridades regionales y locales.

El área rural enfrenta el problema de la migración, el cual reduce su población económicamente activa y, por ende su capacidad productiva de alimentos, afectando la seguridad y soberanía alimentaria de la región. El proceso de despoblamiento se observa en las zonas centro y sur de la región. La demanda de servicios educativos baja, pero se incrementa la demanda de servicios para la población adulta mayor.

Los fenómenos naturales derivados del cambio climático serán los factores constantes que limitarán el desarrollo de la actividad agropecuaria y desestabilizará la vida de la población rural, teniendo en cuenta que las instituciones públicas regionales y locales no tienen las capacidades suficientes para gestionar los riesgos naturales.

La construcción de infraestructura educativa y de salud, así como de carreteras y canales de riego continúan, aunque con menor intensidad, pero éstas son mejor enfocadas, en torno a una Agenda Regional. Pero la infraestructura sola tiene poco impacto en el desarrollo productivo, de modo que se observa un moderado avance en la competitividad regional.

Si bien la concertación de los diversos sectores de la población regional ha logrado mejorar el desempeño de las instituciones públicas regionales y locales, y mejorar la calidad de los servicios públicos, pero todavía no se cuenta con equipos de gestión adecuados, arrastrándose los vicios del pasado.

Por otro lado, los problemas relacionados al género persisten por su naturaleza cultural, puesto que no se abordan desde el hogar y el sistema educativo. De igual manera, los problemas de calidad ambiental se agravan por la falta de cultura ambiental en la población, lo cual agudiza los problemas de contaminación de suelos, agua y aire, así como persisten los problemas de deforestación, deterioro de los ecosistemas y mal manejo de los residuos sólidos.

Por la mejora en los niveles de concertación, vigilancia e incidencia en la gestión pública regional y local, la región Ayacucho logra mejorar significativamente su posición en el contexto nacional, tanto en indicadores sociales y económicos. Sin embargo, es sensible la ausencia de una hoja de ruta que conduzca a un cambio cualitativo en la forma de gestionar el desarrollo regional.

ESCENARIO 3: Vuelo del cóndor.

Los escenarios de caos social y pesimismo colectivo, al final generan las condiciones para el surgimiento de un fuerte liderazgo político, que con gran visión perfila un horizonte de cambios cualitativos en la región. El surgimiento de un líder, o un cuadro de profesionales altamente calificados, con valores humanos e identidad cultural, posibilita ver los problemas de la región desde una concepción global y con una perspectiva de largo plazo.

El líder o cuadro de líderes promueve un salto cualitativo en la forma de concebir y gestionar el desarrollo regional, basado en la gestión de los conocimientos y la información, la aplicación de las tecnologías modernas y con una hoja de ruta clara. Se observa por primera vez un proceso de cambio estructural, eliminando las causas que mantienen la desigualdad,

pobreza y la exclusión social. Es un proceso donde el eje central es el desarrollo humano, que genera capacidades en toda la población, especialmente en los sectores sociales más vulnerables y excluidos.

Este escenario se genera en los años posteriores al 2021, cuando existe una efervescencia social y política por la celebración del Bicentenario de la independencia nacional, el cual provoca la reflexión y el análisis crítico en la población sobre la realidad nacional y regional. Sin embargo, este proceso no es sencillo, porque diversos sectores sociales no estarán de acuerdo con los cambios propuestos por el líder o líderes que logran acceder al Gobierno Regional, con alta aceptación social.

Los actores sociales ligados al narcotráfico y la corrupción son los que presentarán una fuerte oposición y sabotarán el proceso de cambios iniciado por el líder, pero el fuerte soporte social hace que triunfe la vía del desarrollo humano, frente a las pretensiones de continuidad de la gestión tradicional basada en obras públicas.

Los primeros años de este escenario es de conflictos, diálogo y concertación para alcanzar un consenso sobre cuestiones estratégicas de la hoja de ruta. La capacidad del liderazgo se impone y se llega a definir una hoja de ruta de consenso que guiará la gestión del desarrollo regional en los próximos 15 años, cuyos ejes fundamentales son:

- La articulación obligatoria de todos los sectores públicos en torno a objetivos estratégicos de largo plazo establecidos en la hoja de ruta.
- La incorporación, mediante concurso público, de profesionales calificados y certificados en las instituciones públicas, para ocupar los cargos directivos, eliminando los cargos de confianza.
- Incorporación, mediante concurso público, de los mejores profesionales y técnicos a los diversos servicios públicos.
- Asignación del presupuesto público a los objetivos estratégicos, programas y proyectos de la hoja de ruta.
- Tolerancia cero a los actos de corrupción
- Participación y vigilancia ciudadana como base de la gobernabilidad y transparencia de la gestión pública.

La nueva forma de gestión influye en un gran avance en el desarrollo humano, llegando a un IDH de 0.60 en el año 2030, como resultado de la mejora sustancial en la cobertura y calidad educativa, la nutrición infantil, promoción de estilos de vida saludables en las familias, generación de oportunidades de empleo y desarrollo productivo. Se observa un ascenso sostenible de la competitividad regional, porque se ha construido una propuesta de desarrollo económico con base cultural, que sustenta una "marca Ayacucho" que permite a los productos y servicios ayacuchanos posicionarse adecuadamente en el mercado nacional e internacional. Los

niveles de pobreza se han reducido sustancialmente y la pobreza extrema se ha erradicado.

Debido al significativo desarrollo humano y los cambios en los patrones culturales, las brechas de género se reducen sustancialmente, y la población femenina muestra una mayor participación en las actividades económicas, y se observa una mayor presencia en la política nacional, regional y local. La violencia física y sexual contra la mujer se reduce, se erradica el analfabetismo y el embarazo adolescente alcanza niveles bajos.

Se logra un significativo avance en la conectividad física y virtual, que permite un flujo eficiente de bienes y servicios al interior de la región y la macro región centro-sur. El sistema logístico está articulado principalmente a los mercados de la costa centro y el puerto de Marcona, como puerta de salida a los países asiáticos.

La actividad turística es uno de los pilares del desarrollo económico, la cual se basa en los recursos históricos, arqueológicos, culturales y ambientales de la región. Ayacucho es un destino turístico importante, con identidad Wari y articulado a la ciudad del Cusco mediante el corredor turístico Wari-Chanka-Inca.

La población ha alcanzado un nivel de cultura ambiental, que le permite actuar con responsabilidad frente a su entorno natural, reduciendo significativamente la contaminación de suelos, agua y aire; la deforestación se reduce y se observa un proceso de reforestación y recuperación de áreas verdes. Existe un proceso bien organizado de manejo de residuos sólidos y aguas residuales de las ciudades.

El proceso de urbanización se desarrolla a menor ritmo y las ciudades se organizan para un crecimiento planificado, reduciendo los problemas sociales por viviendas, servicios básicos, empleo, seguridad ciudadana y manejo de residuos sólidos. Con la debida anticipación se resuelve los problemas de provisión agua potable a las principales ciudades de la región. Para el año 2021, la ciudad de Ayacucho ya es una ciudad mayor, con una población superior a 200,000 habitantes; asimismo, surgen dos ciudades menores en el VRAE: San Francisco y Santa Rosa.

El área rural reduce sus flujos migratorios por la mejora en la calidad de los servicios básicos, el desarrollo de las actividades productivas y oportunidades de empleo. La agricultura familiar y la diversidad biológica constituyen la base de la seguridad y soberanía alimentaria para la región. Sin embargo, el área rural sigue siendo vulnerable a los efectos del cambio climático, siendo un factor de desequilibrio fuera de control por los actores regionales. La población y las instituciones públicas se hallan en proceso de construcción de capacidades para mitigar los efectos del cambio climático.

Los actores externos e internos ligados al narcotráfico y la corrupción han perdido fuerza y presencia en las instituciones públicas regionales y locales, lo cual posibilita la construcción de una institucionalidad con capacidad de atender con eficiencia y eficacia las demandas sociales.

El salto cualitativo en la gestión pública ha posibilitado a la región Ayacucho ubicarse en una posición adecuada en el escenario nacional, dejando atrás la condición de región pobre y excluida. El liderazgo político ha posibilitado construir una hoja de ruta con visión global, construir un tejido social proactivo, establecer una cultura de gestión del desarrollo y articular las instituciones públicas en torno a objetivos estratégicos de largo plazo, los cuales representan hitos claros para los diversos actores políticos de nivel regional y local.

Lo más importante en este escenario es que la mayoría de la población ha entendido que la mejor forma de superar la pobreza es a través de la inversión en desarrollo humano, en el marco de una gestión pública moderna, ética, participativa y transparente, y colectivamente no están dispuestos a aceptar el retorno de una gestión pública tradicional.

1.6. SINTESIS DE ANALISIS DE RIESGOS Y OPORTUNIDADES

Los riesgos y oportunidades son factores externos, ya sea de nivel nacional o internacional, que pueden influir (positiva o negativamente) sobre los escenarios exploratorios construidos en el capítulo anterior.

La región Ayacucho es muy vulnerable a los factores externos, por la precariedad de sus instituciones, del tejido social y del sistema productivo, los cuales a su vez limitan el aprovechamiento de las oportunidades que ofrecen el contexto nacional e internacional.

A continuación se muestra los principales riesgos y oportunidades al que harán frente los tres escenarios exploratorios. En esta matriz se puede observar que la actitud de los actores regionales es diferente en cada escenario, lo cual conlleva a resultados diferenciados.

CUADRO Nº 07: MATRIZ DE RIESGOS Y OPORTUNIDADES

ESCENARIOS EXPLORATORIOS	Nº	RIESGOS	Nº	OPORTUNIDADES
Escenario 1: Río revuelto	1	El Perú por su matriz productiva basada en actividades extractivas es dependiente de las exportaciones tradicionales, y por tal razón es vulnerable a las variaciones de los precios de las materias primas en el mercado internacional. La disminución de los ingresos fiscales a partir del año 2016 tendrá efectos negativos en los presupuestos del gobierno regional y gobiernos locales, agravando la situación precaria de la economía regional. Con menores recursos presupuestales los indicadores sociales y económicos de la región serán aún más negativos que los previstos en el escenario tendencial.	1	La creciente demanda de productos orgánicos en el mercado internacional es una oportunidad para los productores agrarios de la región, que tienen la oportunidad de desarrollar cadenas productivas orientadas a la exportación. Sin embargo, en un contexto de gestión precaria, no será comprendida esta oportunidad y tampoco será aprovechada. Más bien será aprovechada por las empresas provenientes del exterior.
	2	Las sequías serán cada vez más frecuentes en la región por la incidencia del cambio climático. Los sectores más afectados serán el área rural, especialmente la actividad agropecuaria, así como la población femenina, los niños/as, los adultos mayores y la población con problemas de discapacidad, lo que agravará la precaria situación regional.	2	El incremento de los flujos turísticos nacionales y extranjeros representa una oportunidad para el desarrollo de atractivos y productos turísticos, basados en la riqueza arqueológica, histórica, cultural y paisajística de la región. Por la precariedad institucional tampoco se aprovechará esta oportunidad.
	3	La débil institucionalidad del aparato estatal nacional tendrá efectos negativos sobre la situación económica y política de la región. Esta debilidad será aprovechada por los actores externos relacionados a las redes de corrupción, para tomar control sobre las	3	El acelerado desarrollo de la ciencia y la tecnología en el mundo es una tendencia que representa una gran oportunidad para el desarrollo de las actividades económicas de la región, principalmente de las relacionadas al aprovechamiento de la biodiversidad. Pero en

ESCENARIOS EXPLORATORIOS	Nº	RIESGOS	Nº	OPORTUNIDADES
		instituciones públicas de la región y utilizarlos para su beneficio.		un contexto de precariedad institucional no será aprovechada esta oportunidad.
	4	La presencia de las inversiones mineras en la región será un factor desestabilizador y generador de conflictos sociales, al afectar territorios de comunidades campesinas, cabeceras de cuenca y al promover la división de la población. En un contexto de caos social, las empresas mineras serán actores de gran influencia política.	4	El rápido desarrollo de la gastronomía en el Perú, basada en la biodiversidad andina-amazónica, es una gran oportunidad para los productores agrarios de la región, que pueden articular su producción a la demanda de las empresas especializadas en gastronomía. En el contexto del escenario 1, no será adecuadamente aprovechado.
Escenario 2: El cántaro roto	1	El Perú por su matriz productiva basada en actividades extractivas es dependiente de las exportaciones tradicionales, y por tal razón es vulnerable a las variaciones de precios de las materias primas en el mercado internacional. La disminución de los ingresos fiscales a partir del año 2016 tendrá efectos negativos en los presupuestos del gobierno regional y gobiernos locales, limitando las inversiones en la mejora de los servicios públicos. Con menores recursos presupuestales los indicadores sociales y económicos de la región serán menores a los previstos para este escenario.	1	La creciente demanda de productos orgánicos en el mercado internacional es una oportunidad para los productores agrarios de la región, que tienen la oportunidad de desarrollar cadenas productivas orientadas a la exportación. En el escenario 2 existen relativamente mejores condiciones para promover el desarrollo de cadenas productivas.
	2	Las sequías serán cada vez más frecuentes en la región por la incidencia del cambio climático. Los sectores más afectados serán el área rural, especialmente la actividad agropecuaria, así como la población femenina, los niños/as, los adultos mayores y la población con problemas de discapacidad, lo que reducirá las	2	El incremento de los flujos turísticos nacionales y extranjeros representa una oportunidad para el desarrollo de atractivos y productos turísticos, basados en la riqueza arqueológica, histórica, cultural y paisajística de la región. En el escenario 2 se brinda un considerable apoyo al aprovechamiento de los recursos turísticos de

ESCENARIOS EXPLORATORIOS	Nº	RIESGOS	Nº	OPORTUNIDADES
		posibilidades de mejora de los servicios públicos. El escenario 2 también es altamente sensible a los riesgos derivados del cambio climático.		la región.
	3	La débil institucionalidad del aparato estatal nacional tendrá efectos negativos sobre la situación económica y política de la región. La presencia de las redes de la corrupción organizada en las instituciones públicas obstaculizará los procesos de concertación y limitará la adecuada gestión de los servicios públicos.	3	El acelerado desarrollo de la ciencia y la tecnología en el mundo es una tendencia que representa una gran oportunidad para el desarrollo de las actividades económicas de la región, principalmente de las relacionadas al aprovechamiento de la biodiversidad. En este escenario aún no se comprende la importancia de la ciencia y la tecnología en el desarrollo de las cadenas productivas.
	4	La presencia de las inversiones mineras en la región será un factor desestabilizador y generador de conflictos sociales, al afectar territorios de comunidades campesinas, cabeceras de cuenca y al promover la división de la población. El escenario 2 es también sensible a la presencia de las empresas mineras que cuentan con el respaldo político del gobierno nacional.	4	El rápido desarrollo de la gastronomía en el Perú, basada en la biodiversidad andina-amazónica, es una gran oportunidad para los productores agrarios de la región, que pueden articular su producción a la demanda de las empresas especializadas en gastronomía. Existen condiciones para el apoyo a la articulación de la producción agropecuaria a la gastronomía.
	1	El Perú por su matriz productiva basada en actividades extractivas es dependiente de las exportaciones tradicionales, y por tal razón es vulnerable a las variaciones de los precios de las materias primas en el mercado internacional. La disminución de los ingresos fiscales a partir del año 2016 tendrá efectos negativos en los presupuestos del gobierno regional y gobiernos	1	La creciente demanda de productos orgánicos en el mercado internacional es una oportunidad para los productores agrarios de la región, que tienen la oportunidad de desarrollar cadenas productivas orientadas a la exportación. En el escenario 3 se aprovecha las oportunidades que ofrece el mercado nacional

ESCENARIOS EXPLORATORIOS	Nº	RIESGOS	Nº	OPORTUNIDADES
Escenario 3: El vuelo del cóndor		locales, reduciendo la capacidad de inversión en el desarrollo regional. Sin embargo, con el manejo eficiente y eficaz de los recursos se logrará resultados positivos en la gestión.		e internacional.
	2	Las sequías serán cada vez más frecuentes en la región por la incidencia del cambio climático. Los sectores más afectados serán el área rural, especialmente la actividad agropecuaria, así como la población femenina, los niños/as, los adultos mayores y la población con problemas de discapacidad. Sin embargo, la gestión proactiva de las autoridades mitigará los impactos del cambio climático.	2	El Incremento de los flujos turísticos nacionales y extranjeros representa una oportunidad para el desarrollo de atractivos y productos turísticos, basados en la riqueza arqueológica, histórica, cultural y paisajística de la región. En el escenario 3 se invierte en el aprovechamiento de los recursos turísticos, que permite atraer mayores flujos turísticos.
	3	La débil institucionalidad del aparato estatal nacional no tendrá efectos negativos sobre la situación económica y política de la región. El liderazgo político existente consolidará una nueva institucionalidad como soporte fundamental del proceso de desarrollo regional.	3	El acelerado desarrollo de la ciencia y la tecnología en el mundo es una tendencia que representa una gran oportunidad para el desarrollo de las actividades económicas de la región, principalmente de las relacionadas al aprovechamiento de la biodiversidad. En el escenario 3, el desarrollo productivo estará basado en la ciencia, tecnología y la innovación como motores fundamentales de la productividad y la competitividad.
	4	La presencia de las inversiones mineras en la región será un factor desestabilizador y generador de conflictos sociales, al afectar territorios de comunidades campesinas, cabeceras de cuenca y al promover la división de la población. Sin embargo, la gestión con liderazgo logrará establecer una forma de	4	El rápido desarrollo de la gastronomía en el Perú, basada en la biodiversidad andina-amazónica, es una gran oportunidad para los productores agrarios de la región, que pueden articular su producción a la demanda de las empresas especializadas en gastronomía. En el escenario 3 se logrará articular la producción

ESCENARIOS EXPLORATORIOS	Nº	RIESGOS	Nº	OPORTUNIDADES
		aprovechamiento de los recursos mineros bajo reglas claras, reduciendo el impacto ambiental.		agropecuaria con la pujante gastronomía regional y nacional.

2. ESCENARIO APUESTA

La finalidad de esta etapa es definir un futuro posible y deseable para la región, el cual se construye sobre la base de las variables estratégicas identificadas en la fase prospectiva.

Para la definición del escenario apuesta, previamente se define la posición estratégica de cada variable estratégica, el cual depende de la posición que toman los actores regionales, que puede ser innovadora, moderada o conservadora. En el proceso de planeamiento estratégico se ha llegado a los siguientes resultados:

CUADRO N° 08: POSICION ESTRATEGICA DE LA REGION AYACUCHO

VARIABLES ESTRATEGICAS	DIAGNOSTICO	ESCENARIOS EXPLORATORIOS	POSICION ESTRATEGICA	
			POSICION	VALOR
1. Desarrollo humano	Actualmente el IDH de la región está en 0.34	El escenario exploratorio 3 propone para el año 2030 un IDH de 0.60	Innovadora	0.45
2. Calidad educativa	Los logros en comprensión lectora en el año 2014 es de 34.6 %, y en matemáticas el 25.6 %.	El escenario exploratorio 3 propone para el año 2030 el logro del 100 % en comprensión lectora y matemática.	Innovadora	65.0 %
3. Nutrición infantil	La desnutrición crónica infantil (OMS) en el 2014 es del 26.3 % y los niños afectados por la anemia es del 45.8 %.	El escenario 3 propone para el año 2030 un 6.0 % de niños afectados por la desnutrición crónica infantil y un 9.0 % afectados por la anemia.	Innovadora	DCI: 18.0 % Anemia: 34.0 %
4. Igualdad de género	El índice de desigualdad de género en el año 2014 es del 0.530.	El escenario 3 propone para el año 2030 un IDG de 0.100.	Moderada	IDG: 0.410
5. Seguridad alimentaria	El PBI agropecuario en el año 2014 representa el 18.0 % del PBI regional. La PEA rural representa	El escenario 3 propone para el año 2030 un 28.0 % de PBI agropecuario, y un 32.0 % de PEA rural.	Moderada	PBI: 20.0 % PEA: 29.0 %

	el 32.0 % de la PEA regional.			
6. Competitividad regional	El índice de competitividad regional al año 2014 es del 0.38.	El escenario 3 propone para el año 2030 un ICR de 0.66.	Moderada	ICR: 0.42
7. Incidencia de la pobreza	La incidencia de la pobreza en el año 2014 es del 49.9 %. La pobreza extrema representa el 12.1 %.	El escenario 3 propone para el año 2030 una tasa de pobreza del 9.0 %, y la erradicación de la pobreza extrema.	Innovadora	P: 38.0 % PE: 8.0 %
8. Conectividad física y comunicaciones	El 30.2 % de los distritos tienen carreteras asfaltadas. El 1.7 % de la población tiene acceso a internet banda ancha	El escenario 3 propone para el año 2030 un 86.0 % de distritos con carreteras asfaltadas, y un 70.0 % de la población con acceso a internet banda ancha.	Conservadora	C. ASF: 40.0 % INTERNET: 20.0 %
9. Calidad ambiental	El índice de desempeño ambiental de la región al año 2014 es de 0.3820.	El escenario 3 propone para el año 2030 un IDA de 0.7200.	Moderada	IDA: 0.4500

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

Tomando como marco general la posición estratégica de la región, descrita en el cuadro anterior, los actores regionales participantes en el proceso de planeamiento estratégico han definido el escenario apuesta para el año 2021 (cuadro N° 09). La importancia de este escenario radica en que ofrece un camino lógico en el tiempo, que permitirá alcanzar el cambio deseado por la región. Asimismo, va permitir en los siguientes pasos definir la visión, los objetivos y acciones estratégicas.

CUADRO N° 09: ESCENARIO APUESTA DE LA REGION AL AÑO 2021

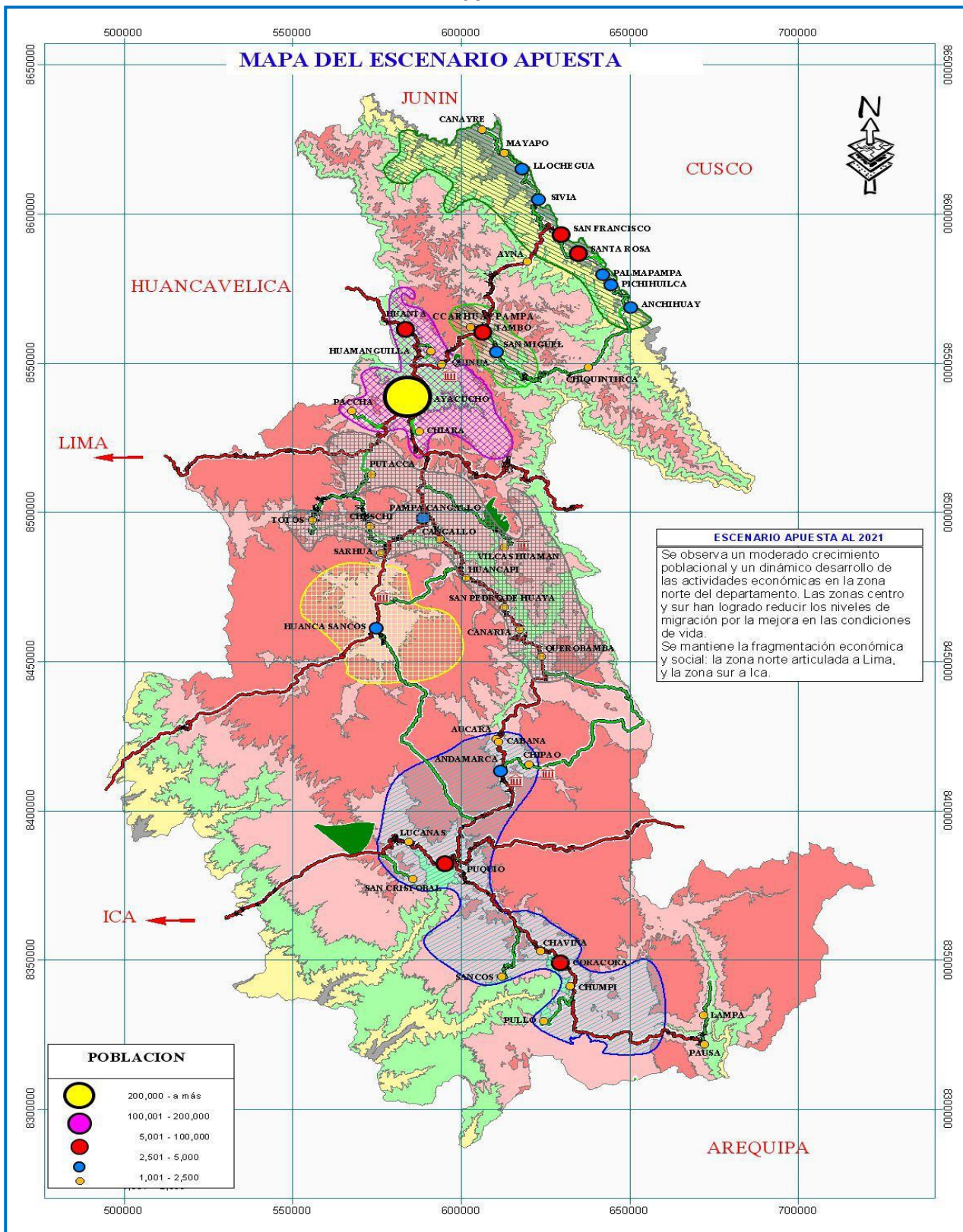
N°	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADORES	VALOR ACTUAL 2014	ESCENARIO APUESTA 2021
1	Desarrollo humano	Índice de Desarrollo Humano	0.34	0.45
		Porcentaje de estudiantes de 2º grado	34.6	65.0

Nº	VARIABLES ESTRATEGICAS	INDICADORES	VALOR ACTUAL 2014	ESCENARIO APUESTA 2021
2	Calidad educativa	de primaria con nivel suficiente en comprensión lectora.		
		Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en matemática.	25.6	65.0
3	Nutrición infantil	Proporción de niños menores de 5 años con desnutrición crónica (OMS)	26.3	18.0
		Proporción de niños con anemia	45.8	34.0
4	Igualdad de género	Índice de desigualdad de género	0.530	0.410
5	Seguridad alimentaria	Porcentaje de PBI agropecuario	18.0	20.0
		Porcentaje de PEA rural	32.0	29.0
6	Competitividad regional	Índice de competitividad regional	0.38	0.42
7	Incidencia de la pobreza	Tasa de pobreza	49.9	38.0
		Tasa de pobreza extrema	12.1	8.0
8	Conectividad física y comunicaciones	Porcentaje de distritos con acceso a través de carretera asfaltada.	30.2	40.0
		Porcentaje de población con acceso a internet banda ancha	1.7	20.0
9	Calidad ambiental	Índice de desempeño ambiental	0.3820	0.4500

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

Los cambios que se presentarán en el territorio regional al año 2021 se muestra en el mapa N° 03.

MAPA N° 03



FUENTE: Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial

DESCRIPCION DEL ESCENARIO APUESTA

Después de un periodo de inestabilidad política y social en la región, en las proximidades del año 2020, se presentan las condiciones para la recomposición del tejido social y la participación ciudadana en la gestión pública, debido a que surge un proceso de despertar de la conciencia ciudadana en un sector importante de la población, que hace posible un cambio de conducta frente a los problemas de la región. El factor clave para el surgimiento de este proceso es la proximidad del bicentenario de la independencia nacional, que ha conducido a generar diversos espacios de reflexión y debate sobre la realidad de Ayacucho.

Como resultado de este proceso social surgen liderazgos múltiples y la participación responsable de la ciudadanía, lo cual permite construir una agenda regional de consenso, con las prioridades para salir de la situación de pobreza y exclusión social. Y lo más importante es que el colectivo ayacuchano logra incorporar dichas prioridades en la gestión pública regional y local, de modo que se produce una mejora significativa en la cobertura y calidad de los servicios públicos.

En este contexto de sociedad cada vez más organizada y exigente, la región Ayacucho al año 2021 ha iniciado un proceso de crecimiento sostenido del desarrollo humano, porque se priorizó tres acciones estratégicas: nutrición, calidad educativa y desarrollo del sistema productivo; todo ello bajo el enfoque de igualdad de género.

Por el rápido proceso de cambio iniciado, Ayacucho es considerado un corredor económico importante en el país. En la zona norte se desarrolla con éxito el turismo y la agro exportación; y en la zona centro y sur la actividad pecuaria de camélidos, vacunos y ovinos, con enfoque de sostenibilidad ambiental.

La articulación al mercado nacional e internacional se hizo realidad gracias a la construcción de vías de comunicación adecuadas, que permitieron a los agentes económicos insertarse a los corredores económicos de la costa, y posicionar a la región como eje articulador de los mercados de Apurímac y Cusco.

Un factor importante que nos ubica en esta nueva situación fueron las acciones estratégicas emprendidas hace seis años. Entonces, los actores públicos, privados y la sociedad civil elaboramos un Plan de Desarrollo Regional Concertado, donde se llegó a construir una visión común y una identidad regional que se refleja en la "Marca Ayacucho", que nos permite posicionarnos con éxito en el mercado nacional e internacional.

La ciudad de Ayacucho ha alcanzado la categoría de ciudad mayor, con una población mayor a 200, 000 habitantes, y por su crecimiento sin

planificación presenta graves problemas de vivienda, servicios básicos, transporte, contaminación ambiental y desempleo. De igual manera, las ciudades de San Francisco y Santa Rosa en el VRAE alcanzan la categoría de ciudades menores.

La migración es moderada, por la mejora de las condiciones económicas y las oportunidades de trabajo en el área rural, principalmente en los sectores turismo, agricultura y la exportación de productos no tradicionales. El área rural está fortalecida y reúne las condiciones para garantizar la seguridad alimentaria, así como orientar parte de la producción al mercado externo; pero es cada vez más sensible los efectos del cambio climático, que repercute en el nivel de producción y productividad agropecuaria, debido a la falta de previsión en los años anteriores.

Se inicia la conversión de cultivos de coca en el VRAEM por productos orgánicos de exportación como el cacao y el café que contribuye a la reducción de las actividades ilegales, y con ello se mejora la calidad ambiental. Además está en proceso de implementación el ordenamiento territorial, que limita la presencia de las empresas mineras a áreas que no afectan cabeceras de cuenca ni áreas agrícolas, reduciendo los conflictos sociales.

Las instituciones públicas están en proceso de modernización, por la participación y vigilancia ciudadana. Pero la presencia de las redes de corrupción organizada sigue jugando un papel importante en la orientación de la inversión pública mayormente a obras de infraestructura de escaso impacto económico y social.

Por otro lado, el proceso de cambio iniciado se ve afectado también por la crisis internacional que reduce los ingresos fiscales y los presupuestos del gobierno regional y gobiernos locales, incidiendo en la reducción de la inversión pública. Una vez más se confirma que la región Ayacucho es muy vulnerable a los acontecimientos del entorno nacional e internacional, y se inicia un proceso de reflexión para gestionar mejor los riesgos del entorno.

3. VISION REGIONAL AL 2021

La visión construida por los actores de la región Ayacucho al año 2021 es la siguiente:

VISION REGIONAL AL 2021

"Ayacucho es una región con sólida identidad cultural, comprometida con el desarrollo humano como estrategia fundamental del cambio social; su proyección al futuro está basada en las capacidades humanas de mujeres y hombres, que han desarrollado una estructura productiva diversificada, competitiva, ambientalmente sostenible y articulada al mercado nacional e internacional, que garantiza una buena calidad de vida para todos. El proceso de transformación regional se sustenta en instituciones modernas y transparentes, liderazgos de calidad, el tejido social fortalecido y el ejercicio de la participación ciudadana en la gestión pública".

4. OBJETIVOS ESTRATEGICOS, INDICADORES Y METAS

4.1. OBJETIVO ESTRATEGICOS AL 2021

Para alcanzar la visión regional al 2021, los actores de la región Ayacucho acordamos los siguientes objetivos estratégicos:

1. Garantizar una educación inclusiva de calidad en todas las modalidades y niveles
2. Mejorar las condiciones de salud de toda la población en la región
3. Garantizar las condiciones que aseguren la igualdad de género
4. Incrementar la competitividad de las principales cadenas productivas de la región
5. Mejorar la calidad de la infraestructura de transporte terrestre y de las comunicaciones.
6. Garantizar la calidad ambiental para una sociedad sostenible

4.2. INDICADORES Y METAS

El indicador líder del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021, cuya función es medir el impacto de las actividades realizadas por los actores públicos y privados de la región es:

1. El Índice de Desarrollo Humano-IDH

Las metas establecidas para los años 2021 y 2024 son:

CUADRO N° 10: INDICADOR LIDER DE LA REGION AYACUCHO

INDICADOR LIDER	AÑO BASE 2014	META 2021	META 2024
Índice de desarrollo humano	0.34	0.45	0.48

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

Para alcanzar la visión regional al 2021, el Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021 establece los siguientes indicadores y metas por cada objetivo estratégico:

CUADRO N° 11: OBJETIVOS ESTRATEGICOS, INDICADORES Y METAS AL 2021-2014

OBJETIVO ESTRATEGICO	INDICADOR	LINEA DE BASE 2014	META 2021	META 2024
1. Garantizar una educación inclusiva de calidad en todas las modalidades y niveles	• Tasa neta de asistencia en la educación inicial (3 a 5 años de edad).	77.9	95.0	99.0
	• Tasa neta de asistencia en la educación secundaria (12 a 16 años de edad).	81.2	97.0	99.0
	• Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en comprensión lectora.	34.6	65.0	70.0
	• Porcentaje de estudiantes de 2º grado de primaria con nivel suficiente en matemática.	25.6	65.0	70.0
2. Mejorar las condiciones de salud de toda la población en la región	• Proporción de niños y niñas menores de 5 años con desnutrición crónica (OMS)	26.3	18.0	12.0
	• Proporción de niños y niñas con anemia	45.8	34.0	28.0
3. Garantizar las condiciones	• Índice de desigualdad de género	0.530	0.410	0.400

OBJETIVO ESTRATEGICO	INDICADOR	LINEA DE BASE 2014	META 2021	META 2024
que aseguren la igualdad de género	<ul style="list-style-type: none"> Prevalencia de la violencia física contra las mujeres (15 a 49 años) 	45.9	40.0	37.0
4. Incrementar la competitividad de las principales cadenas productivas de la región	<ul style="list-style-type: none"> Índice de competitividad regional 	0.38	0.42	0.45
5. Mejorar la calidad de la infraestructura de transporte terrestre y de las comunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de distritos con carretera asfaltada 	30.2	40.0	45.0
	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de hombres y mujeres con acceso a internet banda ancha 	1.7	20.0	30.0
6. Garantizar la calidad ambiental para una sociedad sostenible	<ul style="list-style-type: none"> Índice de desempeño ambiental 	0.3820	0.4500	0.4800

5. ACCIONES ESTRATEGICAS

Las acciones estratégicas necesarias para alcanzar los objetivos estratégicos son las siguientes:

CUADRO N° 12: OBJETIVOS ESTRATEGICOS Y ACCIONES ESTRATEGICAS

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	ACCIONES ESTRATEGICAS	RESPONSABLE
1. Garantizar una educación inclusiva de calidad en todas las modalidades y niveles	Instituciones educativas cuentan con infraestructura y equipamiento de calidad	Sede central del GRA
	Población en edad escolar tiene acceso universal a instituciones educativas de calidad	D. R. Educación, UGELs
	Estudiantes de todos los niveles y modalidades reciben servicios educativos de calidad con enfoque intercultural y de género	D. R. Educación, UGELs
	Estudiantes de todos los niveles y modalidades disponen de condiciones adecuadas para su desarrollo integral	D. R. Educación, UGELs

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	ACCIONES ESTRATEGICAS	RESPONSABLE
	Sistema educativo regional cuenta con una gestión de calidad	GRA, D. R. Educación, UGELS
2. Mejorar las condiciones de salud de toda la población en la región	Población tiene acceso a alimentación suficiente y de calidad	D. R. Salud y UE, DRA, Programas Sociales
	Población tiene acceso a viviendas adecuadas y saludables	D. R. Vivienda, municipalidades, ONGs
	Población dispone de un entorno limpio y saludable	Municipalidades, GRRNGMA, D.R. Salud, ONGs
	Población recibe conocimientos e información para acceder a estilos de vida saludables y cultura preventiva	D. R. Salud y UE, D.R. Educación, UGELS, municipalidades
	Población dispone de servicios de salud de calidad	D. R. Salud y UE
	Establecimientos de salud disponen de infraestructura y equipamiento de calidad	Sede central del GRA, D. R. Salud
	Servicios de salud cuentan con una gestión de calidad	GRA, D. R. Salud y UE
3. Garantizar las condiciones que aseguren la igualdad de género	Mujeres afectadas por la violencia física y sexual reciben asistencia integral	GRDS, municipalidades
	Mujeres reciben atención integral en materia de salud reproductiva	D. R. Salud, D. R. Educación, municipalidades
	Mujeres reciben servicios de empoderamiento personal	GRDS, D. R. Educación, municipalidades
	Mujeres reciben capacitación especializada para el acceso al mercado laboral	D. R. Educación, D.R. Trabajo, municipalidades
	Gobierno Regional con capacidad operativa para reducir las brechas género	GRDS, todos los sectores públicos
	Municipalidades con capacidad operativa para reducir las brechas de género	GRDS, municipalidades

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	ACCIONES ESTRATEGICAS	RESPONSABLE
4. Incrementar la competitividad de las principales cadenas productivas de la región	Empresarios ayacuchanos reciben asistencia técnica especializada para la gestión de cadenas productivas	DRA, DIREPRO, DIRCETUR
	Organismo público-privado de exportaciones brinda servicios de calidad	DRA, DIREPRO, DIRCETUR
	Región Ayacucho cuenta con atractivos turísticos competitivos	DIRCETUR
	Región Ayacucho cuenta con cadena productiva de artesanía de nivel empresarial y competitiva	DIRCETUR
	Productores agropecuarios y forestales reciben asistencia técnica de calidad	D.R. Agricultura
	Población recibe conocimientos e información especializada para el desarrollo de cultura empresarial	DIREPRO, DIRCETUR
	Instituciones públicas cuentan con capacidad operativa para promover la producción y la productividad	GRA, DRA, DREA, DIREPRO, DREM, UNSCH, INIA
	Región Ayacucho cuenta con infraestructura y equipamiento industrial	GRDE, DIREPRO, Cámara de Comercio
	Instituciones de ciencia y tecnología brindan servicios de calidad para el aprovechamiento de los ecosistemas y la biodiversidad	UNSCH, INIA
	Instituciones públicas brindan servicio de transferencia tecnológica para incrementar la productividad de los productos bandera	DRA, UNSCH
5. Mejorar la calidad de la infraestructura de	Camino departamentales con mantenimiento vial	DRTCA, municipalidades
	Servicio de transporte terrestre eficiente y seguro	DRTCA, municipalidades
	Carreteras departamentales	Sede central del

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	ACCIONES ESTRATEGICAS	RESPONSABLE
transporte terrestre y de las comunicaciones	asfaltadas	GRA
	Carreteras vecinales construidas	Sede central del GRA y municipalidades
	Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones brinda servicios de calidad	GRA, DRTCA
	Instituciones educativas, establecimientos de salud, comisarías y municipalidades con acceso al servicio de telecomunicaciones	GRA, DRTCA
6. Garantizar la calidad ambiental para una sociedad sostenible	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestión ambiental efectiva	GRA, DRA, PRIDER, municipalidades
	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gobernanza ambiental	GRA, municipalidades
	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestionar la conservación de los recursos naturales	GRA, DRA, municipalidades
	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestionar la calidad ambiental	GRA, municipalidades
	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestionar los efectos del cambio climático	GRA, municipalidades
	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestión del riesgo de desastres	GRA, municipalidades
	Población dispone de infraestructura y equipamiento para la atención de emergencias y desastres	GRA, municipalidades
	Servicios públicos seguros ante emergencias y desastres	Todos los sectores públicos y municipalidades
	Población recibe conocimientos e información sobre el cambio climático y la prevención de los desastres	GRA, municipalidades

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	ACCIONES ESTRATEGICAS	RESPONSABLE
	Instituciones públicas realizan forestación y reforestación	DRA, municipalidades
	Municipalidades cuentan con plantas de tratamiento de aguas servidas	Municipalidades y GRRNGMA
	Municipalidades cuentan con capacidad para la gestión de residuos sólidos	Municipalidades, GRRNGMA
	Instituciones públicas cuentan con programas de mitigación y adaptación al cambio climático	GRRNGMA, municipalidades
	Población urbana y rural dispone de agua potable en cantidad suficiente	Municipalidades, sede central del GRA
	Instituciones públicas cuentan con capacidad para la gestión integral de los recursos hídricos en las cuencas	DRA, PRIDER, municipalidades, ALA
	Región Ayacucho cuenta con documento técnico de ordenamiento territorial	GRRNGMA

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

6. IDENTIFICACION DE LA RUTA ESTRATEGICA

La elaboración de la ruta estratégica consiste en determinar la relación existente entre los objetivos estratégicos y la secuencia lógica de sus correspondientes acciones estratégicas.

En el marco de este concepto, la ruta estratégica para cada objetivo estratégico es la siguiente:

OBJETIVO ESTRATEGICO 1: Garantizar una educación inclusiva de calidad en todas las modalidades y niveles.

CODIGO	ACCIONES ESTRATEGICAS	ORDEN DE PRIORIDAD
AE1.1	Sistema educativo regional cuenta con una gestión de calidad	1
AE1.2	Instituciones educativas cuentan con infraestructura y equipamiento de calidad	2
AE1.3	Estudiantes de todos los niveles y modalidades disponen de condiciones adecuadas para su desarrollo integral	3

AE1.4	Población en edad escolar tiene acceso universal a instituciones educativas de calidad	4
AE1.5	Estudiantes de todos los niveles y modalidades reciben servicios educativos de calidad con enfoque intercultural y de género	5

OBJETIVO ESTRATEGICO 2: Mejorar las condiciones de salud de toda la población en la región.

CODIGO	ACCIONES ESTRATEGICAS	ORDEN DE PRIORIDAD
AE2.1	Servicios de salud cuentan con una gestión de calidad	1
AE2.2	Establecimientos de salud disponen de infraestructura y equipamiento de calidad	2
AE2.3	Población tiene acceso a alimentación suficiente y de calidad	3
AE2.4	Población dispone de servicios de salud de calidad	4
AE2.5	Población recibe conocimientos e información para acceder a estilos de vida saludables y cultura preventiva	5
AE2.6	Población dispone de un entorno limpio y saludable	6
AE2.7	Población tiene acceso a viviendas adecuadas y saludables	7

OBJETIVO ESTRATEGICO 3: Garantizar las condiciones que aseguren la igualdad de género

CODIGO	ACCIONES ESTRATEGICAS	ORDEN DE PRIORIDAD
AE3.1	Gobierno Regional con capacidad operativa para reducir las brechas género	1
AE3.2	Municipalidades con capacidad operativa para reducir las brechas de género	2
AE3.3	Mujeres reciben atención integral en materia de salud reproductiva	3
AE3.4	Mujeres afectadas por la violencia física y sexual reciben asistencia integral	4
AE3.5	Mujeres reciben servicios de empoderamiento personal	5

AE3.6	Mujeres reciben capacitación especializada para el acceso al mercado laboral	6
-------	--	---

OBJETIVO ESTRATEGICO 4: Incrementar la competitividad de las principales cadenas productivas de la región

CODIGO	ACCIONES ESTRATEGICAS	ORDEN DE PRIORIDAD
AE4.1	Instituciones públicas cuentan con capacidad operativa para promover la producción y la productividad	1
AE4.2	Región Ayacucho cuenta con infraestructura y equipamiento industrial	2
AE4.3	Organismo público-privado de exportaciones brinda servicios de calidad	3
AE4.4	Empresarios ayacuchanos reciben asistencia técnica especializada para la gestión de cadenas productivas	4
AE4.5	Productores agropecuarios y forestales reciben asistencia técnica de calidad	5
AE4.6	Región Ayacucho cuenta con atractivos turísticos competitivos	6
AE4.7	Región Ayacucho cuenta con cadena productiva de artesanía de nivel empresarial y competitiva	7
AE4.8	Población recibe conocimientos e información especializada para el desarrollo de cultura empresarial	8
AE4.9	Instituciones de ciencia y tecnología brindan servicios de calidad para el aprovechamiento de los ecosistemas y la biodiversidad	9
AE4.10	Instituciones públicas brindan servicio de transferencia tecnológica para incrementar la productividad de los productos bandera	10

OBJETIVO ESTRATEGICO 5: Mejorar la calidad de la infraestructura de transporte terrestre y de las comunicaciones

CODIGO	ACCIONES ESTRATEGICAS	ORDEN DE PRIORIDAD
AE5.1	Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones brinda servicios de calidad	1
AE5.2	Caminos departamentales con mantenimiento vial	2
AE5.3	Servicio de transporte terrestre eficiente y seguro	3
AE5.4	Carreteras departamentales asfaltadas	4
AE5.5	Instituciones educativas, establecimientos de salud, comisarías y municipalidades con acceso al servicio de telecomunicaciones	5
AE5.6	Carreteras vecinales construidas	6

OBJETIVO ESTRATEGICO 6: Garantizar la calidad ambiental para una sociedad sostenible

CODIGO	ACCIONES ESTRATEGICAS	ORDEN DE PRIORIDAD
AE6.1	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestión ambiental efectiva	1
AE6.2	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestionar la conservación de los recursos naturales	2
AE6.3	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestionar la calidad ambiental	3
AE6.4	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestionar los efectos del cambio climático	4
AE6.5	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gestión del riesgo de desastres	5
AE6.6	Población urbana y rural dispone de agua potable en cantidad suficiente	6
AE6.7	Instituciones públicas cuentan con capacidad de gobernanza ambiental	7
AE6.8	Población dispone de infraestructura y equipamiento para la atención de emergencias y desastres	8
AE6.9	Población recibe conocimientos e información sobre el cambio climático y la prevención de los desastres	9
AE6.10	Instituciones públicas realizan forestación y reforestación	10

CODIGO	ACCIONES ESTRATEGICAS	ORDEN DE PRIORIDAD
AE6.11	Servicios públicos seguros ante emergencias y desastres	11
AE6.12	Municipalidades cuentan con plantas de tratamiento de aguas servidas	12
AE6.13	Municipalidades cuentan con capacidad para la gestión de residuos sólidos	13
AE6.14	Instituciones públicas cuentan con programas de mitigación y adaptación al cambio climático	14
AE6.15	Instituciones públicas cuentan con capacidad para la gestión integral de los recursos hídricos en las cuencas	15
AE6.16	Región Ayacucho cuenta con documento técnico de ordenamiento territorial	16

ANEXOS

1. PROYECTOS DE INVERSION PUBLICA DE IMPACTO TERRITORIAL

Objetivo Estratégico 1: Garantizar una educación inclusiva de calidad en todas las modalidades y niveles

Nº	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
01	Mejoramiento de la prestación de servicios educativos del nivel secundaria de la i.e. Manuel Prado , distrito de Puquio, Lucanas - Ayacucho.	288534	Factibilidad	Educación	16'291,112.00
02	Mejoramiento y ampliación de los servicios de educación secundaria de las instituciones educativas Pedro Abraham Chávez Rivas, Junín Libertad y Villa Mejorada, distritos de Ayahuanco y Llochegua, provincia de Huanta - región Ayacucho.	283230	Perfil	Educación	9'870,801.00
03	Creación del servicio de educación inicial escolarizada en las comunidades de Liriopata, Chupas, San Miguel de Motoy, Lihuacucho, Ñahuimpuquio y Qasanqay en el ámbito de los distritos de Chiara y Vinchos - provincia Huamanga - región Ayacucho.	329151	Perfil	Educación	8'928,998.00
04	Ampliación y mejoramiento de la prestación de servicios educativos del nivel inicial en las i.e. 38256, i.e. 38266, i.e. 39013 Clara Castillo de Gayozo, i.e. 38604 de Cangari, en los distritos de Huanta e Iguain, provincia de Huanta-Ayacucho.	308552	Perfil	Educación	8'676,087.00
05	Mejoramiento de los servicios de educación inicial en las I.E. 425-133/mx-u, 425-146/mx-u, 425-134/mx-u y 425-135/mx-u, de los C.P. de Aquilla, Antabamba, Unión Nueva Florida y Unión Progreso de los distritos San Miguel, Anco y Chungui, provincia La Mar-Ayacucho.	308444	Perfil	Educación	7'404,315.00
06	Instalación de los servicios de educación inicial escolarizados en las ii.ee n 38329 Andrés Huamán Pérez, Nº 38774, Nº 38328, Nº 38918, Nº 429 - 157/mx-u y Nº	308990	Perfil	Educación	6'707,478.00

Nº	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
	38881 de los centros poblados de Yanapampa, Ccochachin, Quiturara, Chuqui, Cercan, Llacllan de los distritos de Huamanguilla y Huanta, provincia de Huanta – Ayacucho.				
07	Mejoramiento del servicio educativo en el nivel de educación inicial en las i.e.i. Nº 277 - huaytayocc, Nº 272 - Santa Cruz de Pichihua, Nº 274 - Lalacca y Nº 275 - Huischunizo, de los distritos de Chipao, Lucanas y Sancos, Lucanas – Ayacucho.	242977	Perfil	Educación	5'977,459.00
08	Mejoramiento de los servicios de educación inicial en las i.e. Nº 425-158/mx-u, Nº 425-149/mx-u, i.e. Nº 425-150/mx-u y i.e. Nº 425-152/mx-u, de los centros poblados de Pampa Hermosa, Amargura, Rosas Pata y Vacahuasi de los distritos de Anchiuay, Anco y Chungui, provincia de La Mar - Ayacucho.	341917	Perfil	Educación	5'168,990.00
09	Instalación del servicio educativo del nivel secundario del colegio mayor de Ayacucho de la ciudad de Ayacucho de la región Ayacucho.	292100	Perfil	Educación	4'682,258.00
10	Instalación de los servicios de educación inicial escolarizados en la i.e. 429-156/mx-p, i.e.38268, i.e. 429-158/mx-u de los centros poblados de Vista Alegre, Sivia, Cintiaro, en los distritos de Sivia y Canayre, provincia de Huanta – Ayacucho.	306724	Perfil	Educación	4'165,832.00
11	Mejoramiento del servicio educativo del nivel secundaria del centro rural de formación en alternancia Cayramayo, en el centro poblado de Cayramayo del distrito de Vinchos, provincia de Huamanga – Ayacucho.	313879	Perfil	Educación	4'161,284.00
12	Mejoramiento del servicio educativo del centro rural de formación en alternancia los mártires de Uchuraccay, en el centro poblado de Uchuraccay del distrito de	314137	Perfil	Educación	4'009,418.00

N°	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
	Uchuraccay, provincia de Huanta – Ayacucho.				
13	Ampliación y mejoramiento de los servicios de educación secundaria de la i.e. José Antonio Navala Huachaca del centro poblado de Iquicha, distrito de Uchuraccay, provincia Huanta - región Ayacucho.	315329	Perfil	Educación	3'844,480.00
14	Ampliación y mejoramiento del servicio educativo de la institución educativa Fernando Belaunde Terry de nivel secundario en la localidad de Moyoccpampa (Raccaya), distrito de Canaria, provincia de Víctor Fajardo, región Ayacucho.	286032	Perfil	Educación	3'834,286.00
15	Mejoramiento del servicio educativo del nivel secundario del centro rural de formación en alternancia del internado experimental de Huataccocho, distrito de Chipao, provincia de Lucanas – Ayacucho.	313841	Perfil	Educación	3'558,053.00
16	Instalación de los servicios de educación inicial escolarizados en las i.e. 432 - 153 y i.e. 38910 de los centros poblados de Concahuaylla y Asabran del distrito de Vinchos , provincia de Huamanga – Ayacucho.	309527	Perfil	Educación	3'298,222.00
17	Mejoramiento y ampliación del servicio educativo de la institución educativa secundaria Enrique Arias Tito del centro poblado de San José de Churia, distrito de Vilcashuamán, provincia de Vilcashuamán - región Ayacucho.	290408	Perfil	Educación	2'637,002.00

Objetivo Estratégico 2: Mejorar las condiciones de salud de toda la población en la región

Nº	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
01	Mejoramiento de la capacidad resolutive del hospital de apoyo san francisco, segundo nivel de atención, Ayna - La Mar – Ayacucho.	260477	Perfil	Salud	76'473,283.00
02	Mejoramiento de la capacidad resolutive del hospital San Miguel, segundo nivel de atención, La Mar – Ayacucho.	260531	Perfil	Salud	66'687,428.00
03	Mejoramiento de la capacidad resolutive de la unidad productora de los servicios de salud del hospital Coracora - distrito de Coracora - provincia de Parinacochas, región Ayacucho.	268482	Perfil	Salud	66'248,380.00
04	Mejoramiento de la capacidad resolutive de las unidades productoras del hospital de Cangallo, segundo nivel de atención provincia Cangallo región Ayacucho.	267990	Perfil	Salud	48'059,240.00
05	Mejoramiento de servicios de la salud mental en las provincias de Cangallo, Huancasancos, Sucre, Fajardo y Vilcashuamán, en la región de Ayacucho.	280731	Perfil	Salud	5'187,413.00
06	Mejoramiento y ampliación del servicio de agua potable, servicio de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales en la ciudad de San Miguel, distrito de San Miguel, provincia de La Mar - Ayacucho.	280429	Perfil	Saneamiento	9'495,870.00
07	Mejoramiento y ampliación del servicio de agua potable, servicio de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales en la ciudad de Tambo, distrito de Tambo, provincia de La Mar – Ayacucho.	278765	Perfil	Saneamiento	6'973,488.00

Objetivo Estratégico 3: Garantizar las condiciones que aseguren la igualdad de género

Nº	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
	No se cuenta con proyectos de impacto territorial en este objetivo estratégico.				

Objetivo Estratégico 4: Incrementar la competitividad de las principales cadenas productivas de la región

Nº	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
01	Construcción del sistema integral irrigación Caracha, distrito de Sancos, provincia de Huancasancos - Ayacucho.	78139	Factibilidad	Agraria	139'998,622.00
02	Instalación del sistema de riego integral Ccaccenccora en los distritos de Morcolla-Querobamba-Huacaña, provincia de Sucre, Ayacucho.	150289	Factibilidad	Agropecuaria	59'692,583.00
03	Construcción de la represa Illawasi - Manallasacc, Valenzuela, Seccchapampa, Quisuarcancha, Condorccochoa, distrito de Chiara, provincia de Huamanga - Ayacucho.	156183	Factibilidad	Agropecuaria	35'118,052.00
04	Construcción de la presa hidráulica Cayramayo - distrito de Tambillo - provincia de Huamanga - región Ayacucho.	123410	Factibilidad	Agropecuaria	20'584,904.00
05	Mejoramiento de los servicios de la producción bovina de leche en la provincia de Lucanas,- región Ayacucho.	298453	Perfil	Agropecuaria	17'004,445.00
06	Mejoramiento de los servicios de la producción bovina de leche en la provincia de Parinacochas-región Ayacucho.	294440	Perfil	Agropecuaria	15'961,255.00
07	Mejoramiento de los servicios de la producción bovina de leche en la provincia del Paucar del Sara Sara - región	298375	Perfil	Agropecuaria	12'193,611.00

	Ayacucho.				
08	Mejoramiento de los servicios de transferencia de innovaciones tecnológicas a los extensionistas de las agencias agrarias y los productores de cultivos agroecológicos región de Ayacucho.	303244	Perfil	Agropecuaria	11'678,833.00
09	Instalación del servicio de agua del sistema de riego san Antonio en la localidad de Maraypata, distrito de Huanta, provincia de Huanta – Ayacucho.	283307	Perfil	Agropecuaria	9'856,887.00
10	Mejoramiento de las capacidades productivas para el manejo integral del cultivo palto en las provincias de Huamanga, Huanta, Huancasancos, Cangallo, Lucanas, Parinacochas, Sucre, Paucar del Sara Sara, Víctor Fajardo, Vilcashuaman del dep. de Ayacucho.	215197	Perfil	Agropecuario	7'317,455.00
11	Mejoramiento de los servicios de asistencia técnica en el manejo sostenible de la trucha a productores focalizados en la región Ayacucho.	309808	Perfil	Pesca	7'542,625.00
12	Mejoramiento de accesos e instalación de servicios turísticos de estacionamiento de transporte, interpretación cultural y disfrute del paisaje en el sitio arqueológico de Pikimachay, distrito de Pacaycasa, provincia de Huamanga, región Ayacucho.	283924	Perfil	Turismo	3'275,064.00

Objetivo Estratégico 5: Mejorar la calidad de la infraestructura de transporte terrestre y de las comunicaciones

Nº	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
01	Mejoramiento de la carretera Ccarhuaccocco - Urancancha - Antacocha - Miraflores a nivel de afirmado, distritos de Paras y Vilcanchos, provincias de Cangallo y Víctor Fajardo – Ayacucho.	201498	Perfil	Transporte	8'092,433.00

Objetivo Estratégico 6: Garantizar la calidad ambiental para una sociedad sostenible

Nº	Nombre del Proyecto	Código SNIP	Nivel Viabilidad	Función	Monto inversión
01	Mejoramiento de la gestión integral de recursos hídricos en cuencas en la región de Ayacucho.	283870	Perfil	Ambiente	9'777,934.00
02	Mejoramiento, rehabilitación y recuperación de la zona monumental arroyo seco, distrito de Ayacucho, provincia de Huamanga – Ayacucho.	261378	Perfil	Ambiente	9'017,709.00

2. PLANTILLA DE ARTICULACION

PLANTILLA DE ARTICULACION DEL PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO AL PEDN

GOBIERNO REGIONAL	GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO
ORGANO ENCARGADO DEL PLANEAMIENTO ESTRATEGICO	SUB GERENCIA DE PLANEAMIENTO
RESPONSABLE DEL ORGANO DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO	Ing. EUGENIO CARHUANCHO ARIAS
PERIODO DEL PLAN	2016-2021

OBJETIVO NACIONAL	OBJETIVO NACIONAL ESPECIFICO	INDICADOR	LINEA BASE	METAS ACIONALES		OBJETIVO ESTRATEGICO PDRC	INDICADOR	LINEA BASE	META 2021
				2016	2021				
Garantizar el acceso a servicios de calidad que permitan el desarrollo pleno de las capacidades y derechos de la población, en condiciones equitativas y sostenibles	Mejorar los niveles de acceso y calidad de la educación básica regular y mejorar la calidad de la educación superior.	<ul style="list-style-type: none"> Años promedio de escolaridad de la población de 25 a 34 años de edad. Tasa neta de asistencia en la educación inicial (3 a 5 años de edad). 	11.15	12.0	13.51	1. Garantizar una educación inclusiva de calidad en todas las modalidades y niveles	Tasa neta de asistencia en educación inicial	77.9	95.0
			78.81	86.0	100.0		Tasa neta de asistencia en educación secundaria	81.2	98.0
							Logro en comprensión lectora	34.6	65.0
							Logro en matemáticas		

OBJETIVO NACIONAL	OBJETIVO NACIONAL ESPECIFICO	INDICADOR	LINEA BASE	METAS ACIONALES		OBJETIVO ESTRATEGICO PDRC	INDICADOR	LINEA BASE	META 2021
				2016	2021				
							as	25.6	65.0
Ejercicio efectivo de los derechos humanos y dignidad de las personas, con inclusión social de la población más pobre y vulnerable.	Desarrollar capacidades y generar oportunidades para la población en proceso de inclusión social.	<ul style="list-style-type: none"> Proporción de menores de 5 años con desnutrición crónica. 	17.5	10.0	5.0	2. Mejorar las condiciones de salud de toda la población en la región	<ul style="list-style-type: none"> Proporción de niños y niñas con desnutrición crónica Proporción de niños y niñas con anemia 	26.3	18.0
Ejercicio efectivo de los derechos humanos y dignidad de las personas, con inclusión social de la población más pobre y vulnerable	Erradicar todas las formas de discriminación	<ul style="list-style-type: none"> Índice de desigualdad de género 	0.274	0.274	0.231	3. Garantizar las condiciones que aseguren la igualdad de género	<ul style="list-style-type: none"> Índice de desigualdad de género Prevalencia de la violencia física contra las mujeres 	0.530	0.410
Desarrollar una economía diversificada y sofisticada con crecimiento sostenible, en una estructura descentralizada,	Fortalecer competencias técnicas y de gestión que incrementen la competitividad del capital humano en los	<ul style="list-style-type: none"> Índice de educación superior 	4.08	4.22	4.33	4. Incrementar la competitividad de las principales cadenas productivas de	<ul style="list-style-type: none"> Índice de competitividad regional 	0.38	0.42

OBJETIVO NACIONAL	OBJETIVO NACIONAL ESPECIFICO	INDICADOR	LINEA BASE	METAS ACIONALES		OBJETIVO ESTRATEGICO PDRC	INDICADOR	LINEA BASE	META 2021
				2016	2021				
generadora de empleo digno.	ámbitos público y privado.					la región			
Territorio cohesionado y organizado en ciudades sostenibles con provisión asegurada de infraestructura de calidad	Asegurar la provisión de infraestructura productiva suficiente, adecuada y de calidad que favorezca la integración, la competitividad y la productividad.	<ul style="list-style-type: none"> Índice de calidad de infraestructura total 	3.50	4.11	4.34	5. Mejorar la calidad de la infraestructura de transporte terrestre y de las comunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de distritos con carretera asfaltada Porcentaje de hombres y mujeres con acceso a internet 	30.2	40.0
Aprovechamiento eficiente, responsable y sostenible de la diversidad biológica, asegurando una calidad ambiental adecuada para la vida saludable de las personas y el desarrollo	Asegurar una calidad ambiental adecuada para la salud y el desarrollo integral de las personas.	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de ciudades prioritarias con valores anuales de PM10 que cumplen con el ECA. 	16.0	81.0	100.0	6. Garantizar la calidad ambiental para una sociedad sostenible	<ul style="list-style-type: none"> Índice de desempeño ambiental 	0.3820	0.4500

OBJETIVO NACIONAL	OBJETIVO NACIONAL ESPECIFICO	INDICADOR	LINEA BASE	METAS ACIONALES		OBJETIVO ESTRATEGICO PDRC	INDICADOR	LINEA BASE	META 2021
				2016	2021				
sostenible del país.									

FUENTE: Elaborado por el Equipo Técnico

GLOSARIO DE TERMINOS

Brechas de género

Expresan las diferencias en oportunidades, acceso, control y uso de los recursos, entre mujeres y hombres, debido a prácticas discriminatorias que forman parte de la cultura regional.

Calidad ambiental

La calidad ambiental es el conjunto de características del ambiente, en función a la disponibilidad y facilidad de acceso a los recursos naturales y a la ausencia o presencia de agentes nocivos. Todo esto necesario para el mantenimiento y crecimiento de la calidad de vida de los seres humanos.

A este concepto están asociados los términos "estándar de calidad ambiental" y "límite máximo permisible", instrumentos de gestión ambiental que buscan regular y proteger la salud pública y la calidad ambiental.

Cambio climático

Cambio climático es el fenómeno que modifica los patrones climáticos debido a la acción del hombre, como la quema de combustibles fósiles, tala de bosques y emisión de gases de efecto invernadero.

Competitividad regional

Conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de una nación.

Conflictos sociales

El conflicto social es un proceso complejo en el cual sectores de la sociedad, el Estado y/o las empresas perciben que sus posiciones, intereses, objetivos, valores, creencias o necesidades son contradictorios, creándose una situación que podría derivar en violencia.

Corredor económico

Son ejes longitudinales o transversales que articula, ciudades intermedias y áreas productivas, mediante carreteras, energía y medios de comunicación.

Desarrollo humano

Indicador de calidad de vida que se basa en tres dimensiones: esperanza de vida, logros en educación y control sobre los recursos necesarios para un nivel de vida digno. Lo mide el PNUD.

Ecosistemas

El ecosistema es un sistema natural que está formado por un conjunto de organismos vivos y el medio físico donde se relacionan formando cadenas de interdependencia.

Escenario

Los escenarios son descripciones consistentes y coherentes de futuros hipotéticos alternativos que reflejan diferentes perspectivas sobre el pasado, presente y futuros desarrollos, que pueden servir como base para la acción.

Escenario tendencial

El escenario tendencial sirve para conocer cuál sería la situación a la que el territorio evolucionaría si la situación histórica y actual continúa su curso. Para construir el escenario tendencial se parte de los diagnósticos (evolución histórica) de cada variable estratégica, proyectando sus tendencias al horizonte de tiempo del análisis prospectivo. Las proyecciones deben incluir los valores para el periodo de la fase estratégica.

Para conocer el valor tendencial de la variable se pueden aplicar distintos métodos estadísticos según el tipo de información disponible. Por ejemplo pronósticos determinados de Excel o usando programas especializados.

Escenario óptimo

Es la representación de una "situación óptima de comportamiento" que nos sirva de referencia para comparar con ella cualquier escenario que estemos considerando. En otras palabras se puede concebir como los parámetros de calidad de las variables estratégicas.

Gestión pública

La gestión pública se define como un conjunto de acciones mediante las cuales las entidades tienden al logro de sus fines, objetivos y metas, los que están enmarcados por las políticas gubernamentales. En consecuencia, está configurada por los espacios institucionales y los procesos a través de los cuales el

Estado diseña e implementa políticas, suministra bienes y servicios y aplica regulaciones para cumplir con sus funciones.

Gestión ambiental

Es un proceso permanente y continuo, constituido por un conjunto estructurado de principios, normas técnicas, procesos y actividades, orientado a administrar los intereses, expectativas y recursos relacionados con los objetivos de la política ambiental y alcanzar así, una mejor calidad de vida y el desarrollo integral de la población, el desarrollo sostenible de las actividades económicas y la conservación del patrimonio ambiental y natural del país.

La gestión ambiental tiene un carácter esencialmente transectorial, lo que implica que la actualización de las diferentes autoridades públicas con competencias y responsabilidades ambientales se debe orientar, integrar, estructurar, coordinar y supervisar con el objeto de poner en práctica las políticas, planes, programas y acciones públicas hacia el desarrollo sostenible del país.

Gestión del riesgo de desastres

Es el proceso social orientado a la prevención, reducción y control permanente de los factores de riesgo de desastres en la sociedad, donde los actores locales logran reducir el nivel de riesgo local y establecer las condiciones para que esa reducción sea sostenible y plenamente integrada a los procesos de desarrollo.

Igualdad de género

La igualdad entre mujeres y hombres es un principio jurídico universal reconocido en convenios internacionales. El principio hace referencia a los derechos y responsabilidades que como seres humanos tenemos todas las personas, lo que implica dar las mismas condiciones, trato y oportunidades sin distinción de clase, sexo, edad, creencias, etnia o cultura. La igualdad de género es un prerrequisito para lograr un verdadero desarrollo humano, y mejorar efectivamente la vida y oportunidades de las personas.

Participación ciudadana

Participación ciudadana es el conjunto de acciones o iniciativas nacidas de un ciudadano o grupo de ciudadanos para contribuir al desarrollo regional o local. Está basada en los mecanismos establecidos para que la población tenga acceso a las decisiones de gobierno de manera independiente, sin necesidad de formar parte de la administración pública o de un partido político.

Pobreza monetaria

Se entiende por pobreza monetaria a la situación en que las personas que residen en hogares cuyo gasto per cápita es insuficiente para adquirir la canasta básica

de consumo de alimentos y no alimentos (vivienda, vestido, educación, salud, transporte, etc.). Son pobres extremos aquellas personas en hogares cuyos gastos per cápita están por debajo del costo de la canasta básica de alimentos.

Prospectiva

La Prospectiva es una disciplina que ha sido regularmente adoptada en casi todos los países desarrollados y también en América Latina. Como tal no existe una propuesta única y generalizada de un método, proceso o sistema para su puesta en marcha.

La prospectiva es entendida como la anticipación orientada a la exploración de futuros posibles para clarificar decisiones y acciones presentes, y de esta forma construir socialmente el futuro. Implica el despliegue de la imaginación y la capacidad social, técnica y política de los territorios, países, sectores, o áreas de investigación y desarrollo de la ciencia y la tecnología en cuestión.

La prospectiva es una actividad permanente que permite generar imágenes de futuro de alta calidad (anticipación), estimular la participación y asimilación de escenarios y desafíos futuros (apropiación); con el propósito de orientar los planes estratégicos respecto a la puesta en marcha de proyectos pertinentes (acción) y promover la retroalimentación constante que facilite examinar las brechas entre las imágenes de futuro propuestas y el cumplimiento de metas en el presente (aprendizaje).

En términos específicos, el uso de herramientas de prospectiva permite plantear estrategias y alternativas conjuntas de solución de problemas relacionados con el desarrollo, mediante la elaboración de planes estratégicos, la capacitación de planificadores y el desarrollo de habilidades gerenciales en temas de frontera.

Recursos naturales

Se considera recurso natural a todo componente de la naturaleza, susceptible a ser aprovechado por el ser humano para la satisfacción de sus necesidades y que tenga un valor actual o potencial en el mercado, tales como : las aguas superficiales o subterráneas, el suelo, subsuelo y las tierras por su capacidad de uso mayor, agrícolas, pecuarias, forestales y de protección , la diversidad biológica como las especies de flora, fauna y de los microorganismos, los recursos genéticos y los ecosistemas que dan soporte a la vida; los recursos hidrocarbúricos, hidroenergéticos, eólicos, solares geotérmicos y similares, la atmosfera y el espectro radioeléctrico; los minerales y los demás considerados como tales. El paisaje natural en tanto sea objeto de aprovechamiento económico, es considerado recurso natural.

Tendencia

Una tendencia es el posible comportamiento a futuro de una variable asumiendo la continuidad de su patrón histórico, es decir los fenómenos que muestran un comportamiento reconocible y verificable históricamente y del cual podemos asumir que se prolongará en el futuro. Por ejemplo, la urbanización es un proceso mundial, nacional y regional.

Turismo

El turismo comprende las actividades que realizan las personas durante sus viajes y estancias en lugares distintos al de su residencia habitual por menos de un año y con fines de ocio, negocios , estudio, entre otros.

Variable estratégica

Las variables se definen como las cualidades o características concretas con capacidad de cambiar, y pueden ser endógenas (internas) o exógenas (externas). De acuerdo a la metodología del CEPLAN, Las variables estratégicas son aquellas que representen los resultados del sistema territorial, es decir aquellas que podrían convertirse posteriormente en objetivos estratégicos de la región.

PANEL FOTOGRAFICO



Participación del Rector de la Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga en el taller de planeamiento estratégico.



Representantes del CEPLAN y la UNSCH en el taller de planeamiento estratégico



Taller de formulación del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021



Representante del CEPLAN brindando asesoramiento técnico en el taller de formulación del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021



Grupo de trabajo en el taller de formulación del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021



Grupo de trabajo en taller de formulación del PDRC 2016-2021



Participantes en el taller de planeamiento en Puquio